

Samenstelling: de heer Patrick Janssens, burgemeester-voorzitter;
de heren Robert Voorhamme, Philip Heylen, Ludo Van Campenhout, mevrouw Leen Verbist, de heren Marc Van Peel, Luc Bungeneers, Guy Lauwers, mevrouw Monica De Coninck, schepenen;
de heer Staf Neel, mevrouw Hilda Vienne, de heren Johan Van Brusselen, Bob Hulstaert, Filip Dewinter, mevrouw Nahima Lanjri, de heer Jan Penris, mevrouwen Tanja Smit, Ann Coolsaet, de heren Hugo Verhelst, Erwin Pairon, Claude Marinower, Gerolf Annemans, mevrouwen Kathleen Van Brempt, Freya Piryns, Caroline Drieghe, de heren Youssef Slassi, Wim Wienen, mevrouw Suzette Verhoeven, de heren George Ver Eecke, Ergün Top, Staf Wouters, mevrouw Chris Calluy, de heer Hugo Coveliers, mevrouwen Anke Van dermeersch, Fauzaya Talhaoui, Maya Detiège, de heren Karim Bachar, Bart De Wever, mevrouw Güler Turan, de heer Jurgen Verstrepen, mevrouw Annick De Ridder, de heren Bruno Valkeniers, Sener Ugurlu, mevrouwen Fatma Akbas, Greet van Gool, de heer Bart Martens, mevrouw Eva Mangelschots, de heer Frank Hosteaux, mevrouw Suzy Lismont-Cools, de heer Toon Wassenberg, mevrouw Peggy Pooters, de heer Jo Vermeulen, mevrouw Eva Wuyts, de heren Seppe De Blust, Wim Van Osselaer, raadsleden;
de heer Roel Verhaert, stadssecretaris.

Openbare zitting van 27 april 2009

Iedereen aanwezig behalve de heer Philip Heylen, schepenen; de heer Filip Dewinter, mevrouwen Kathleen Van Brempt, Maya Detiège, de heren Bart De Wever, Jurgen Verstrepen, Bruno Valkeniers, raadsleden.

Stadsontwikkeling

A-Punt

59 Strategische horecakern historisch centrum. Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen. Deel Groenplaats. Goedkeuring. Concretisering beleidsrichtlijn (Jaarnummer 777)

Agendapunt, college, gewone zitting, 17/01/2001, jaarnummer 121

Auteur: Annelies Hoes

Motivering

Voorgeschiedenis

Op 7 maart 2008 (jaarnummer 2626) besliste het college het '*stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*' voor te leggen aan de gemeenteraad.

Op 17 maart 2008 (jaarnummer 524) keurde de gemeenteraad het '*stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*' goed.

Op 20 maart 2009 (jaarnummers 3740) besliste het college het zoneringsplan open horecaterrassen in de strategische horecakern historisch centrum - deel Groenplaats te verdagen.

Op 3 april 2009 (jaarnummers 4577) besliste het college het zoneringsplan open horecaterrassen in de strategische horecakern historisch centrum - deel Groenplaats voor te leggen aan de gemeenteraad.

Feiten en context

Het '*stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*' is opgevat als een reglement met minimumbepalingen, die gelden voor alle open



horecaterrassen met een oppervlakte kleiner of gelijk aan 100 m². Terrassen zijn echter vaak geconcentreerd in bepaalde geografisch afgebakende zones (pleinen en straten) en binnen strategische horecakernen. Daarom gaf het college de opdracht aan alle betrokken diensten om voor specifieke zones een verdere verfijning uit te werken, bestaande uit een gedetailleerd reglement en plan. Deze verfijning moest gebeuren in overleg met de lokale horeca-uitbaters.

Het voorbereidend werk voor deze opdracht werd verricht door een multidisciplinaire ambtelijke werkgroep die bestaat uit afgevaardigden van:

- 1 Stadsontwikkeling/ burgers/ stedenbouwkundige vergunningen
- 2 Stadsontwikkeling/ burgers/ welstand- en monumentenzorg
- 3 Werk en economie/ detailhandel en horeca (projectleider horeca)
- 4 Stadsontwikkeling/ openbaar domein

De afbakening van de horecakernen gebeurde door werk en economie/detailhandel en horeca en de lijst werd goedgekeurd door het college op 26 oktober 2007 (jaarnummer 14227). De kern 'historisch centrum' omvat verschillende pleinen en straten, waaronder de Groenplaats.

Op 20 januari 2009 werd het voorlopig plan voor de inplanting en inrichting van de open horecaterrassen in de kern 'historisch centrum - deel Groenplaats' voorgelegd op de pré-plenaire vergadering openbaar domein in samenspraak met de dienst mobiliteit en verkeer.

Het plan en de inrichting van de open horecaterrassen werd vervolgens voorgelegd op de plenaire vergadering openbaar domein van 16 februari 2009. In samenspraak met de districtsvoorzitter van het district Antwerpen, dienst mobiliteit, de stadsbouwmeester en de bestuurscoördinator van het district Antwerpen werden de plannen geëvalueerd.

De plenaire vergadering kon zich vinden in het voorliggend voorstel, met de volgende opmerkingen:

- 1 voor pand nummer 20 en 22 kunnen geen terrassen voorzien worden, deze panden vormen mee de toegang tot de Onze-Lieve-Vrouwe-kathedraal.
- 2 er mogen geen terrasschermen met een diepte van 4 meter worden geplaatst want op andere locaties wordt dit ook niet toegelaten.

Op 12 januari 2009 vond het overleg plaats met de brandweer. Ter hoogte van pand nummer 23 is een terrasdiepte mogelijk van 11,50 m aangezien het pand langs de zijkant via nummer 22 bereikbaar is. Voor pand nummer 22 kan nooit een terras geplaatst worden, gelet op het advies van de plenaire vergadering. Het meubilair kan hier enkel bestaan uit losse tafels en stoelen die gemakkelijk te verplaatsen zijn.

Op 24 februari 2009 organiseerde de projectleider horeca een overleg over de inplanting en de inrichting van de open horecaterrassen in de kern 'historisch centrum - deel Groenplaats' met de lokale horecaondernemers.

Juridische grond

Artikel 119 nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad maakt de gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordeningen.

Artikel 119 bis nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad kan straffen of administratieve sancties bepalen voor overtredingen van zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde overtredingen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie straffen of administratieve sancties worden bepaald.

De administratieve geldboete wordt opgelegd door de GAS-ambtenaar, de schorsing, intrekking of sluiting worden opgelegd door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 135 § 2 nieuwe gemeentewet:

- 1 De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goed politiebeleid, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen in openbare gebouwen.
- 2 Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd:
 - alles wat verband houdt met een veilig en vlot verkeer op openbare wegen, straten, kaden en pleinen, hetgeen omvat de reiniging, de verlichting, de opruiming van hindernissen, het slopen of herstellen van bouwvallige gebouwen, het verbod om aan ramen of andere delen van gebouwen enig voorwerp te plaatsen dat door zijn val schade kan betrekken, of om wat dan ook te werpen dat voorbijgangers verwondingen of schade kan toebrengen of dat schadelijke uitwasemingen kan veroorzaken; voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijven of periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel;
 - het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals vechtpartijen en twisten met volksoploop op straat, tumult verwerkt in plaatsen van openbare vergadering, nachtgerucht en nachtelijk samenscholingen die de rust van de inwoners verstoren;
 - het handhaven van de orde op plaatsen waar veel mensen samenkomen, zoals op jaarmarkten en markten, bij openbare vermakelijkheden en plechtigheden, vertoningen en spelen, in drankgelegenheden, kerken en openbare plaatsen;
 - het toezicht op een juiste toemeting bij het slijten van waren (waarvoor meeteenheden of meetwerktuigen gebruikt worden) en op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren;
 - het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden;
 - het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

Gemeenteraadsbesluit 17 maart 2008, artikel 2, 7^o: de gemeenteraad zal een specifieke regeling maken voor specifieke zones en horecakernen die door het college worden bepaald.

Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen, in het bijzonder artikel 23, 33 en 34.

Advies

Op 10 oktober 2008 werd extern advies gevraagd aan het Agentschap Ruimtelijke ordening - Onroerend Erfgoed Vlaanderen.

Er werd geadviseerd om bij de noodzakelijke aankleding zo veel mogelijk te streven naar harmonie en onderlinge afstemming, ten einde het karakter, de eigenheid en de erfgoedwaarden van het gezicht zo min mogelijk te verstoren of te ontsieren. Het plaatsen van terrasschermen en plantenbakken is toegestaan, mits het respecteren van een harmonieus kleur- en materiaalgebruik. Verder werd geadviseerd om een matte, geweven stof aan te wenden, een neutrale en monochrome kleurstelling te gebruiken en geen publicitaire opschriften op het terrasmeubilair te gebruiken. Ook een degelijk en regelmatig onderhoud is absoluut noodzakelijk. Voor het plaatsen van zonnetenten aan een beschermd pand moet steeds een machtiging gevraagd worden aan Agentschap Ruimtelijke ordening - Onroerend Erfgoed Vlaanderen.

Op 10 maart 2009 werd er intern advies gevraagd aan stadsontwikkeling/openbaar domein/ontwerp.

Er werd geadviseerd dat het materiaalgebruik van het openbaar domein op de Groenplaats het toelaat om terrasschermen te verankeren in de grond.

Argumentatie

De voorliggende bepalingen houden een verfijning in van de minimumbepalingen van het 'stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' dat op 17 maart 2008 werd goedgekeurd door de gemeenteraad voor de strategische horecakern 'historisch centrum - deel Groenplaats'.

In het kader van het nieuwe terrasreglement streven we naar uniforme terraszones met een harmonieuze terrasinrichting. Na intern overleg met de verschillende stadsdiensten werd er beslist om een terrassenplan voor de kern 'historisch centrum - deel Groenplaats' voor te stellen met gevelterrassen. Er wordt hierbij zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande vergunningen. Het plaatsen van terrassen op het plein is niet mogelijk aangezien hier vaak evenementen plaatsvinden en het publiek karakter primeert. Gevelterrassen zorgen ook voor de uitbaters voor een betere en veiligere bediening van de terraszone.

Artikel 23§7 en artikel 34§3 van het stedelijk politiereglement voor open horecaterrassen bepalen dat de terrasschermen niet verankerd mogen worden in de grond en dat de maximale diepte van de terrasschermen beperkt is tot 2,50 m. Op beide artikels kan de burgemeester een afwijking toestaan. In toepassing van deze artikels wordt specifiek voor de Groenplaats een afwijking ingevoerd op het artikel 23§7 en artikel 34§3 die handelen over de terrasschermen.

De afwijking op artikel 23§7 bestaat hierin dat op de Groenplaats de terrasschermen mogen verankerd worden in de grond om de stabiliteit van de schermen te garanderen en de veiligheid van de terrassegebruikers en weggebruikers niet in gevaar te brengen.

In afwijking op artikel 34§3 kunnen terrasschermen geplaatst worden met een diepte van 4 m langs terraszones met een diepte van meer dan 4 m gelet op het feit dat het aan de zijde van de kathedraal zeer winderig is. Het uitgangspunt bij de opmaak van het globale terrassenplan is dat



zoveel mogelijk de reeds vergunde toestand wordt nagestreefd indien deze de veiligheid niet in het gedrang brengt en voldoende vrije doorgang voor hulpdiensten wordt voorzien. Er wordt tevens getracht zo weinig mogelijk economisch ingrijpende wijzigingen aan te brengen. Ter hoogte van het pand Groenplaats nummer 1 kan eveneens een terrasscherm met een diepte van 4 m geplaatst worden aan de linkse zijde van de terraszone zodat het voetgangersverkeer rond het terras geleid wordt.

Visueel hoort het pand Groenplaats 15 bij de Jan Blomstraat en dient dan ook te voldoen aan de bijhorende voorschriften.

In afwijking op artikel 34§1 mogen er terrasschermen aan de voorzijde van het terras opgesteld worden. Dit mag slechts over 1/3 van de voorzijde, 2/3 moet open blijven. Deze uitzondering wordt ingegeven door het zeer drukke voetgangersverkeer door deze straat. De voetgangersstroom passeert bovendien erg dicht tegen de terrassen. Om deze stroom in goede banen te leiden en de horecaklanten enig comfort te bieden in deze drukke straat, wordt de “1/3 gesloten – 2/3 open”-regel toegepast. Binnen de aangeduide terraszone bestaat de mogelijkheid om niet verankerde parasols, tafels, stoelen en plantenbakken te plaatsen.

Binnen de aangeduide zone bestaat de mogelijkheid om de standaard terrasinrichting te plaatsen.

Het plaatsen van open terrassen op de openbare weg zijn privaatieve ingebruiknemingen. Aangezien de openbare weg principieel bestemd is voor publiek gebruik, doet elke privaatieve ingebruikneming op de openbare weg afbreuk aan dit algemeen principe. Bovendien vormt elke privaatieve ingebruikneming een hinder in de vlotte doorgang voor de weggebruiker, wat de veiligheid niet ten goede komt. Het stadsbestuur kiest daarom voor open terrassen. Specifiek voor de Groenplaats vormen open horecaterrassen een mooi compromis tussen de belangen van de horecasector en het belang van het behoud van het open karakter van de Groenplaats.

Besluit

De gemeenteraad keurt eenparig het volgende besluit goed.

Artikel 1

De gemeenteraad keurt het zoneringsplan open horecaterrassen in de strategische horecakern ‘historisch centrum – deel Groenplaats’ met bijhorende voorwaarden goed.

Er wordt een overgangstermijn voorzien tot 31 december 2010. Vanaf 1 januari 2011 zullen alle uitbaters moeten voldoen aan het nieuwe terrassenreglement en de extra bepalingen opgenomen in de strategische horecakern ‘historisch centrum – deel Groenplaats’.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt de volgende voorwaarden behorende bij het zoneringsplan goed:

- 1 De terrassen moeten opgesteld worden in de zone aangeduid op het bijhorende zoneringsplan.
- 2 In afwijking op artikel 23§7 en 34§3 van het ‘stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen’ is het plaatsen van



- terrasschermen met een lengte van 4 m toegestaan daar waar de terrasdiepte groter is dan 4 m. Ter hoogte van het pand Groenplaats nummer 1 kan een terrascherm met een diepte van 4 m geplaatst worden aan de linkse zijde van de terraszone. Deze mogen verankerd worden in de grond. Ook de terraschermen voor Groenplaats nr. 15 mogen verankerd worden in de grond.
- 3 In afwijking op artikel 34§1 van het ‘Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen’ mogen er terraschermen aan de voorzijde van het terras opgesteld worden voor Groenplaats 15. Dit mag slechts over 1/3 van de voorzijde, 2/3 moet open blijven.
- 4 Voor het terrasmeubilair dat bestaat uit stof moet men een matte, geweven stof aanwenden met een monochrome kleurstelling.

Artikel 3

Dit besluit heeft in principe voor de stad geen financiële gevolgen.

Afschrift: 104 exemplaren

Aan:	Aantal:	Actie:
KB	10	voor kennisneming
KL	10	voor kennisneming
KC	10	voor kennisneming
KJ	10	voor kennisneming
KH	10	voor kennisneming
KF	10	voor kennisneming
KO	10	voor kennisneming
KS	10	voor kennisneming
KR	10	voor kennisneming
SW/SBM	1	voor dossier
SW/OD	1	voor dossier
SW/BUR/SV	3	voor dossier
SW/BDR	3	voor gevolg
SW/KL	2	voor dossier
IV	1	voor gevolg
WNE/Ann Kerremans	1	voor dossier
WNE/SD	1	voor dossier
AG VESPA	1	voor gevolg