

Samenstelling: de heer Patrick Janssens, burgemeester-voorzitter;
de heren Robert Voorhamme, Philip Heylen, Ludo Van Campenhout, mevrouw Leen Verbist, de heren Marc Van Peel, Luc Bungeneers, Guy Lauwers, mevrouw Monica De Coninck, schepenen;
de heer Staf Neel, mevrouw Hilda Vienne, de heren Johan Van Brusselen, Bob Hulstaert, Filip Dewinter, mevrouw Nahima Lanjri, de heer Jan Penris, mevrouwen Tanja Smit, Ann Coolsaet, de heren Hugo Verhelst, Erwin Pairon, Claude Marinower, Gerolf Annemans, mevrouwen Kathleen Van Brempt, Freya Piryns, Caroline Drieghe, de heren Youssef Slassi, Wim Wienen, mevrouw Suzette Verhoeven, de heren George Ver Eecke, Ergün Top, Staf Wouters, mevrouw Chris Calluy, de heer Hugo Coveliers, mevrouwen Anke Van dermeersch, Fauzaya Talhaoui, Maya Detiège, de heren Karim Bachar, Bart De Wever, mevrouw Güler Turan, de heer Jurgen Verstrepen, mevrouw Annick De Ridder, de heren Bruno Valkeniers, Sener Ugurlu, mevrouwen Fatma Akbas, Greet van Gool, de heer Bart Martens, mevrouw Eva Mangelschots, de heer Frank Hosteaux, mevrouw Suzy Lismont-Cools, de heer Toon Wassenberg, mevrouw Peggy Pooters, de heer Jo Vermeulen, mevrouw Eva Wuyts, de heren Seppe De Blust, Wim Van Osselaer, raadsleden;
de heer Roel Verhaert, stadssecretaris.

Openbare zitting van 27 april 2009

Iedereen aanwezig behalve de heer Philip Heylen, schepenen; de heer Filip Dewinter, mevrouwen Kathleen Van Brempt, Maya Detiège, de heren Bart De Wever, Jurgen Verstrepen, Bruno Valkeniers, raadsleden.

Stadsontwikkeling

A-Punt

58 Strategische horecakern historisch centrum. Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen. Deel Handschoenmarkt en omgeving. Goedkeuring. Concretisering beleidsrichtlijn (Jaarnummer 776)

Agendapunt, college, gewone zitting, 17/01/2001, jaarnummer 121

Auteur: Annelies Hoes

Motivering

Voorgeschiedenis

Op 7 maart 2008 (jaarnummer 2626) besliste het college het '*stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*' voor te leggen aan de gemeenteraad.

Op 17 maart 2008 (jaarnummer 524) keurde de gemeenteraad het '*stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*' goed.

Op 3 april 2009 (jaarnummers 4580) besliste het college het zoneringsplan open horecaterrassen in de strategische horecakern historisch centrum - deel Handschoenmarkt, Jan Blomstraat, Blauwmoezelstraat, Papestraatje en Tempelstraat voor te leggen aan de gemeenteraad.

Feiten en context

De afbakening van de horecakernen gebeurde door Werk en economie/detailhandel en horeca en de lijst werd goedgekeurd door het college op 26 oktober 2007 (jaarnummer 14227). De kern 'Historisch centrum' omvat verschillende pleinen en straten, waaronder de Handschoenmarkt, Jan Blomstraat, Blauwmoezelstraat, Papestraatje en Tempelstraat.

Op 17 maart 2008 (jaarnummer 524) keurde de gemeenteraad het '*stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*' goed.

Het '*stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*' is opgevat als een reglement met minimumbepalingen, die gelden voor alle open horecaterrassen met een oppervlakte kleiner of gelijk aan 100 m². Terrassen zijn echter vaak geconcentreerd in bepaalde geografisch afgebakende zones (pleinen en straten) en binnen strategische horecakernen. Daarom gaf het college de opdracht aan alle betrokken diensten om voor specifieke zones een verdere verfijning uit te werken, bestaande uit een gedetailleerd reglement en plan. Deze verfijning moest gebeuren in overleg met de lokale horeca-uitbaters.

Het voorbereidend werk voor deze opdracht werd verricht door een multidisciplinaire ambtelijke werkgroep die bestaat uit afgevaardigden van:

- 1 Stadsontwikkeling/ burgers/ stedenbouwkundige vergunningen
- 2 Stadsontwikkeling/ burgers/ welstand- en monumentenzorg
- 3 Werk en economie/ detailhandel en horeca (projectleider horeca)
- 4 Stadsontwikkeling/ openbaar domein

Tijdens de zomermaanden van 2008 werd door een team van lokale politie en integrale veiligheid een geïntegreerde handhaving van de terrassen in de binnenstad uitgevoerd. Naar aanleiding hiervan vroegen de horecaondernemers om een overleg met de projectleider horeca. Dit vond plaats op woensdag 17 september 2008.

Op 16 oktober 2008 vond een eerste overleg plaats met de brandweer.

De brandweer adviseert met het oog op een gegarandeerde optimale werking van de autoladders en hoogtewerkers dat de terraszone maximaal 10 m uit de verst achteruit gelegen gevel van het gebouw gelegen mag zijn aan de zijde van de Handschoenmarkt nummer 13 tot en met 21 en Maalderijstraat 4/6.

Op 12 januari 2009 vond een tweede overleg plaats met de brandweer.

In de Blauwmoezelstraat en het Papenstraatje volstaat een vrije doorgang van 3 m. De Tempelstraat dient niet bereikbaar te zijn voor de wagens van de brandweer aangezien de aanwezige gebouwen bereikt kunnen worden vanaf de Handschoenmarkt en de Oude Koornmarkt.

Op 26 januari 2009 werd het voorlopig plan voor de inplanting en inrichting van de open horecaterrassen op de Handschoenmarkt, Jan Blomstraat, Blauwmoezelstraat, Papenstraatje en Tempelstraat voorgelegd op de pré-plenaire vergadering openbaar domein in samenspraak met de dienst mobiliteit en verkeer.

Het plan en de inrichting van de open horecaterrassen werd vervolgens voorgelegd op de plenaire vergadering openbaar domein van 2 februari 2009. In samenspraak met de districtsvoorzitter van het district Antwerpen, dienst mobiliteit, de stadsbouwmeester en de bestuurscoördinator van het district Antwerpen werden de plannen geëvalueerd.

De plenaire vergadering kon zich vinden in het voorliggend voorstel, met de volgende opmerkingen:



- Er kunnen geen terraszones voorzien worden aan de voorgevel en op de hoeken van de Onze-Lieve-Vrouwekathedraal.
- De plenaire vergadering vraagt of het mogelijk is de terraszones met 2 m in te korten, zeker aan de uitloper naar de Oude Koornmarkt toe. Dit om de voetgangers meer plaats te geven. Het terrasteam wijst erop dat er 4 m vrije doorgang is voor de voetgangers. De terrassen worden hier reeds met 2 m ingekort ten opzichte van eerdere vergunningen.

Op 23 februari 2009 organiseerde de projectleider horeca een overleg met de strategische horecakern 'Historisch centrum – deel Handschoenmarkt, Jan Blomstraat, Blauwmoezelstraat, Papestraatje en Tempelstraat' in verband met de inplanting en inrichting van de open horecaterrassen in hun kern.

Juridische grond

Artikel 119 nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad maakt de gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordeningen.

Artikel 119 bis nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad kan straffen of administratieve sancties bepalen voor overtredingen van zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde overtredingen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie straffen of administratieve sancties worden bepaald.

De administratieve geldboete wordt opgelegd door de GAS-ambtenaar, de schorsing, intrekking of sluiting worden opgelegd door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 135§2 nieuwe gemeentewet:

- 1 De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goed politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen in openbare gebouwen.
- 2 Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd:
 - alles wat verband houdt met een veilig en vlot verkeer op openbare wegen, straten, kaden en pleinen, hetgeen omvat de reiniging, de verlichting, de opruiming van hindernissen, het slopen of herstellen van bouwvallige gebouwen, het verbod om aan ramen of andere delen van gebouwen enig voorwerp te plaatsen dat door zijn val schade kan betrekken, of om wat dan ook te werpen dat voorbijgangers verwondingen of schade kan toebrengen of dat schadelijke uitwasemingen kan veroorzaken; voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijven of periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel;
 - het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals vechtpartijen en twisten met volksoploop op straat, tumult verwerkt in plaatsen van openbare vergadering, nachtgerucht en nachtelijk samenscholingen die de rust van de inwoners verstoren;
 - het handhaven van de orde op plaatsen waar veel mensen samenkomen, zoals op jaarmarkten en markten, bij openbare vermakelijkheden en plechtigheden, vertoningen en spelen, in drankgelegenheden, kerken en openbare plaatsen;



- het toezicht op een juiste toemeting bij het slijten van waren (waarvoor meeteenheden of meetwerktuigen gebruikt worden) en op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren;
- het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötiën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze toen ophouden;
- het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

Gemeenteraadsbesluit 17 maart 2008, artikel 2, 7^o: de gemeenteraad zal een specifieke regeling maken voor specifieke zones en horecakernen die door het college worden bepaald.

Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen, in het bijzonder artikels 23, 33 en 34.

Advies

Op 10 oktober 2008 werd extern advies gevraagd aan het Agentschap Ruimtelijke ordening - Onroerend Erfgoed Vlaanderen.

Er werd geadviseerd om de voorgevel en de hoeken van de Onze-Lieve-Vrouwekathedraal te vrijwaren van terraszones, gelet op het feit dat dit gebouw een beschermd monument en de voorgevel in zijn geheel moet kunnen worden afgelezen. In de Blauwmoezelstraat kunnen wel eilandterrassen geplaatst worden tegen de kathedraal, deze zijgevel is nooit in zijn totaliteit zichtbaar.

Er werd geadviseerd om bij de noodzakelijke aankleding zo veel mogelijk te streven naar harmonie en onderlinge afstemming, ten einde het karakter, de eigenheid en de erfgoedwaarden van het gezicht zo min mogelijk te verstoren of te ontsieren. Het plaatsen van terrasschermen en plantenbakken is toegestaan, mits het respecteren van een harmonieus kleur- en materiaalgebruik. Verder werd geadviseerd om een matte, geweven stof aan te wenden, een neutrale en monochrome kleurstelling te gebruiken en geen publicitaire opschriften op het terrasmeubilair te gebruiken. Ook een degelijk en regelmatig onderhoud is absoluut noodzakelijk. Voor het plaatsen van zonnetenten aan een beschermd pand moet steeds een machtiging gevraagd worden aan Agentschap Ruimtelijke ordening - Onroerend Erfgoed Vlaanderen.

Op 26 maart 2009 werd er intern advies gevraagd aan Stadsontwikkeling/openbaar domein/ontwerp.

Er werd geadviseerd dat het materiaalgebruik van het openbaar domein op de Handschoenmarkt het toelaat om parasols te verankeren in de grond. In de Jan Blomstraat en Tempelstraat kunnen de terrasschermen verankerd worden in de grond.

Argumentatie

De voorliggende bepalingen houden een verfijning in van de minimumbepalingen van het 'stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' dat op 17 maart 2008 werd goedgekeurd door de gemeenteraad voor de strategische horecakern 'Historisch centrum – deel Handschoenmarkt, Jan Blomstraat, Blauwmoezelstraat, Papenstraatje en Tempelstraat'.

Op de Handschoenmarkt wordt geopteerd voor gevelterrassen zodat het plein voor de kathedraal vrij blijft om het zicht op de kathedraal te vrijwaren. Het plaatsen van terrassen op het plein is niet mogelijk aangezien hier vaak evenementen plaatsvinden en het publiek karakter primeert. Gevelterrassen zorgen ook voor de uitbaters voor een betere en veiligere bediening van de terraszone.

Voor de panden nummer 2-4-6-8-12-14 en Tempelstraat 21 zijde Handschoenmarkt is een terrasdiepte mogelijk van 4 m.

Voor de panden nummer 3 en 5 is een gevelterras mogelijk met een diepte van 2 m. Het pand nummer 9 heeft een terraszone met een diepte van 3 m, voor pand nr 11 is een terrasdiepte mogelijk van 5,70 m.

Binnen de aangeduide terraszone bestaat de mogelijkheid om losse tafels en stoelen te plaatsen. Het plaatsen van plantenbakken en terrasschermen met een uitsprong van 2,50 m (2 m voor nr. 3 en 5) is toegelaten bij deze gevelterrassen.

Panden met nummer 11-13-15-17-19-21 en Maalderijstraat nummer 4-6 hebben een terraszone met een diepte van 10 m, waarbij Maalderijstraat nummer 4-6 op 1,5 m afstand dient te blijven van het monument van Quinten Matsijs.

Binnen de aangeduide terraszone bestaat de mogelijkheid om tafels en stoelen te plaatsen. Het plaatsen van plantenbakken en terrasschermen is toegelaten bij deze gevelterrassen.

In afwijking van artikel 22§1 mogen de parasols op de Handschoenmarkt verankerd worden in de grond, gelet op het winderig karakter op de Handschoenmarkt. De diameter van een parasol in open toestand moet in een rechthoek van 3,50 m passen.

In het Papenstraatje dient een vrije doorgang van 3 m gevrijwaard te blijven voor hulpdiensten en voetgangersverkeer. De diepte van de gevelterrassen loopt op van 1 m tot 2,50 m. Binnen de aangeduide terraszone bestaat de mogelijkheid om niet verankerde parasols, tafels en stoelen te plaatsen. Het plaatsen van plantenbakken en terrasschermen is toegelaten bij deze gevelterrassen.

In de Blauwmoezelstraat nummer 3-4-5-6-7-8-10 is er een combinatie van gevelterrassen en eilandterrassen voorzien. De vrije doorgang dient hier minimaal 3 m te bedragen voor de hulpdiensten.

Blauwmoezelstraat nummer 1 en 2 en Maalderijstraat 7 kunnen enkel een gevelterras hebben aangezien de hoeken van de kathedraal vrij dienen te blijven zodat de gevel in één geheel afleesbaar blijft. Binnen de aangeduide terraszone bestaat de mogelijkheid om niet verankerde parasols, tafels en stoelen te plaatsen. Het plaatsen van plantenbakken en terrasschermen is toegelaten bij deze gevelterrassen.

In de Tempelstraat werd centraal een vrije doorgang voor voetgangersverkeer voorzien van 3 m. De gevelterrassen hebben een diepte van 1,75 m. Binnen de aangeduide terraszone bestaat de mogelijkheid om niet verankerde parasols, tafels en stoelen te plaatsen. Het plaatsen van plantenbakken en terrasschermen met een uitsprong van 1,75 m is toegelaten bij deze gevelterrassen.

In de Jan Blomstraat dient een vrije doorgang van 4 m gevrijwaard te blijven voor hulpdiensten en voetgangersverkeer.

In afwijking op artikel 34§1 mogen er terrasschermen aan de voorzijde van het terras opgesteld worden. Dit mag slechts over 1/3 van de voorzijde, 2/3 moet open blijven. Deze uitzondering wordt ingegeven door het zeer drukke voetgangersverkeer door deze straat. De voetgangersstroom passeert bovendien erg dicht tegen de terrassen. Om deze stroom in goede banen te leiden en de horecaklanten enig comfort te bieden in deze drukke straat, wordt de “1/3 gesloten – 2/3 open”-regel toegepast. Binnen de aangeduide terraszone bestaat de mogelijkheid om niet verankerde parasols, tafels, stoelen en plantenbakken te plaatsen.

Artikel 23§7 van het stedelijk politiereglement voor open horecaterrassen bepaalt dat de terrasschermen niet verankerd mogen worden in de grond. Op dit artikel kan de burgemeester een afwijking toestaan. In toepassing van deze artikels wordt specifiek voor de Tempelstraat en de Jan Blomstraat een afwijking ingevoerd op het artikel 23§7 dat handelt over de terrasschermen. De afwijking op artikel 23§7 bestaat hierin dat in de Tempelstraat en de Jan Blomstraat de terrasschermen mogen verankerd worden in de grond om de stabiliteit van de schermen te garanderen en de veiligheid van de terrasgebruikers en weggebruikers niet in gevaar te brengen.

Waar er voldoende ruimte is en de vrije doorgang voor voetgangers en hulpdiensten gewaarborgd is, is het plaatsen van een horecaterras toegelaten zoals aangegeven op het bijhorende zoneringsplan.

Binnen de aangeduide zone bestaat de mogelijkheid om een standaard terrasinrichting te plaatsen.

Besluit

De gemeenteraad keurt eenparig het volgende besluit goed.

Artikel 1

De gemeenteraad keurt het zoneringsplan open horecaterrassen in de strategische horecakern ‘Historisch centrum – deel Handschoenmarkt, Jan Blomstraat, Blauwmoezelstraat, Papestraatje en Tempelstraat’ met bijhorende voorwaarden goed.

Er wordt een overgangstermijn voorzien tot 31 december 2010. Vanaf 1 januari 2011 zullen alle terraszones moeten voldoen aan het nieuwe terrassenreglement en de extra bepalingen opgenomen in de strategische horecakern ‘Historisch centrum – deel Handschoenmarkt, Jan Blomstraat, Blauwmoezelstraat, Papestraatje en Tempelstraat’.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt de volgende voorwaarden behorende bij het zoneringsplan goed:

- 1 De terrassen moeten opgesteld worden in de zone aangeduid op het bijhorende zoneringsplan;
- 2 In afwijking op artikel 34§1 van het ‘*stedelijk politiereglement voor de private ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*’ mogen er terrasschermen aan de voorzijde van het terras opgesteld worden in de Jan Blomstraat voor de panden nummer 2-3-4-5-6-7-8. Dit mag slechts over 1/3 van de voorzijde, 2/3 moet open blijven.
- 3 In afwijking op artikel 23§7 is het verankeren van terrasschermen toegestaan in de Tempelstraat en de Jan Blomstraat.



- 4 In afwijking op artikel 22§1 is het verankeren van parasols toegestaan op de Handschoenmarkt.
De verankerde parasols moeten in open toestand in een rechthoek van 3,50 m passen.
- 5 Voor het terrasmeubilair dat bestaat uit stof moet men een matte, geweven stof aanwenden met een monochrome kleurstelling.

Artikel 3

Dit besluit heeft in principe voor de stad geen financiële gevolgen.

Afschrift: 104 exemplaren

Aan:	Aantal:	Actie:
KB	10	voor kennisneming
KL	10	voor kennisneming
KC	10	voor kennisneming
KJ	10	voor kennisneming
KH	10	voor kennisneming
KF	10	voor kennisneming
KO	10	voor kennisneming
KS	10	voor kennisneming
KR	10	voor kennisneming
SW/SBM	1	voor dossier
SW/OD	1	voor dossier
SW/BUR/SV	3	voor dossier
SW/BDR	3	voor gevolg
SW/KL	2	voor dossier
IV	1	voor gevolg
WNE/Ann Kerremans	1	voor dossier
WNE/SD	1	voor dossier
AG VESPA	1	voor gevolg