

Samenstelling: de heer Patrick Janssens, burgemeester-voorzitter;  
de heren Robert Voorhamme, Philip Heylen, Ludo Van Campenhout, mevrouw Leen Verbist, de heren Marc Van Peel, Luc Bungeneers, Guy Lauwers, mevrouw Monica De Coninck, schepenen;  
de heer Staf Neel, mevrouw Hilda Vienne, de heren Johan Van Brusselen, Bob Hulstaert, Filip Dewinter, mevrouw Nahima Lanjri, de heer Jan Penris, mevrouwen Tanja Smit, Ann Coolsaet, de heren Hugo Verhelst, Erwin Pairon, Claude Marinower, Gerolf Annemans, mevrouwen Kathleen Van Brempt, Freya Piryns, Caroline Drieghe, de heren Youssef Slassi, Wim Wiene, mevrouw Suzette Verhoeven, de heren Ergün Top, Staf Wouters, mevrouw Chris Calluy, de heer Hugo Coveliers, mevrouwen Anke Van dermeersch, Fauzaya Talhaoui, Maya Detiège, de heren Karim Bachar, Bart De Wever, mevrouw Güler Turan, de heer Jurgen Verstrepen, mevrouw Annick De Ridder, de heren Bruno Valkeniers, Sener Ugurlu, mevrouw Fatma Akbas, de heer Bart Debie, mevrouw Greet van Gool, de heer Bart Martens, mevrouw Eva Mangelschots, de heer Frank Hosteaux, mevrouw Suzy Lismont-Cools, de heer Toon Wassenberg, mevrouw Peggy Pooters, de heer Jo Vermeulen, mevrouw Eva Wuyts, de heren Seppe De Blust, Wim Van Osselaer, raadsleden;  
de heer Roel Verhaert, stadssecretaris.

### Openbare zitting van 22 september 2008

Iedereen aanwezig behalve mevrouw Tanja Smit, de heer Erwin Pairon, mevrouwen Freya Piryns, Chris Calluy, de heren Bart De Wever, Jurgen Verstrepen, Sener Ugurlu, Bart Debie, raadsleden.

## Stadsontwikkeling

## A-Punt

### **63 Strategische horecakern Studentenbuurt. Stedelijk politiereglement privatieve ingebruikname openbare weg voor openbare horecaterrassen. Voorlegging aan gemeenteraad. Goedkeuring. Concretisering beleidsrichtlijn (Jaarnummer 1686)**

Agendapunt, college, gewone zitting, 17/01/2001, jaarnummer 121

Auteur: Stephanie D'Hulst

## Motivering

### Voorgeschiedenis

Op 7 maart 2008 (jaarnummer 2626) besliste het college het 'Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' voor te leggen aan de gemeenteraad.

Op 17 maart 2008 (jaarnummer 524) keurde de gemeenteraad het 'Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' goed.

Op 4 juli 2008 (jaarnummer 8361 en jaarnummer 8362) besliste het college de 'Strategische horecakern Studentenbuurt - deel Ossenmarkt. Stedelijk politiereglement privatieve ingebruikname openbare weg voor horecaterrassen' en de 'Strategische horecakern Studentenbuurt - deel Stadswaag. Stedelijk politiereglement privatieve ingebruikname openbare weg voor horecaterrassen' te verdagen.

Op 18 juli 2008 (jaarnummer 8913 en jaarnummer 8914) besliste het college de 'Strategische horecakern Studentenbuurt - deel Ossenmarkt. Stedelijk politiereglement privatieve ingebruikname openbare weg voor horecaterrassen' en de 'Strategische horecakern Studentenbuurt - deel Stadswaag. Stedelijk politiereglement privatieve ingebruikname openbare weg voor horecaterrassen' voor te leggen aan de gemeenteraad.

Op 29 augustus 2008 (jaarnummer 10484) besliste het schepencollege het zoneringsplan open horecaterrassen in de strategische horecakern 'Studentenbuurt' met bijhorende voorwaarden voor te leggen aan de gemeenteraad.

## **Feiten en context**

Het 'Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' is opgevat als een reglement met minimumbepalingen, die gelden voor alle open horecaterrassen met een oppervlakte kleiner of gelijk aan 100 m<sup>2</sup>. Terrassen zijn echter vaak geconcentreerd in bepaalde geografisch afgebakende zones (pleinen en straten) en binnen strategische horecakernen. Daarom gaf het college de opdracht aan alle betrokken diensten om voor specifieke zones een verdere verfijning uit te werken, bestaande uit een gedetailleerd reglement en plan. Deze verfijning moest gebeuren in overleg met de lokale horeca-uitbaters. Het voorbereidend werk voor deze opdracht werd verricht door een multidisciplinaire ambtelijke werkgroep die bestaat uit afgevaardigden van:

- 1 stadsontwikkeling/ burgers/ stedenbouwkundige vergunningen;
- 2 stadsontwikkeling/ burgers/ welstand- en monumentenzorg;
- 3 werk en economie/ detailhandel en horeca (projectleider horeca);
- 4 stadsontwikkeling/ openbaar domein.

De afbakening van de horecakernen gebeurde door werk en economie/detailhandel en horeca en de lijst werd goedgekeurd door het college op 26 oktober 2007 (jaarnummer 14227). De kern 'Studentenbuurt' omvat 2 pleinen: Ossenmarkt en Stadswaag.

### **Deel Ossenmarkt**

Als basis voor de opmaak van het zoneringsplan van de strategische kern 'Studentenbuurt - deel Ossenmarkt' werd gebruik gemaakt van het collegebesluit van 22 juni 2007 (jaarnummer 7944) waarbij de terraszone met bijhorende voorwaarden voor de Ossenmarkt werd goedgekeurd.

Het concept bij de heraanleg van de Ossenmarkt was dat het plein grotendeels verkeersvrij werd en teruggebracht werd tot een samenhangend plein van gevel tot gevel. Hiermee werd de originele toestand van begin 1900 terug hersteld. Bij de heraanleg werden verspreid over het plein banken ingeplant en een groot aantal van de bestaande bomen bleef behouden of werd verplant. Er werd tevens voldoende grote ruimte voorzien voor het organiseren van evenementen. De Ossenmarkt werd terug een waardevol plein van gevel tot gevel, een plein waar het aangenaam vertoeven is voor studenten, recreanten en toeristen en een aantrekkelijk woonkader voor de bewoners.

### **Deel Stadswaag**

Op 28 april 2008 werd het voorlopig plan voor de inplanting en inrichting van de open horecaterrassen in de Stadswaag voorgelegd op de pré-plenaire vergadering.

Het plan en de inrichting van de open horecaterrassen werd vervolgens goedgekeurd op de plenaire vergadering van 5 mei 2008.

Op 19 mei 2008 vond het overleg met de strategische horecakern 'Studentenbuurt – deel Stadswaag' in verband met de inplanting en inrichting van de open horecaterrassen in hun kern plaats.

## Juridische grond

Artikel 119 van de nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad maakt de gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordeningen.

Artikel 119 bis van de nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad kan straffen of administratieve sancties bepalen voor overtredingen van zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde overtredingen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie straffen of administratieve sancties worden bepaald.

De administratieve geldboete wordt opgelegd door de GAS-ambtenaar, de schorsing, intrekking of sluiting worden opgelegd door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 135 § 2 nieuwe gemeentewet:

- 1 De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goed politiebeleid, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen in openbare gebouwen.
- 2 Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd:
  - 1 alles wat verband houdt met een veilig en vlot verkeer op openbare wegen, straten, kaden en pleinen, hetgeen omvat de reiniging, de verlichting, de opruiming van hindernissen, het slopen of herstellen van bouwvallige gebouwen, het verbod om aan ramen of andere delen van gebouwen enig voorwerp te plaatsen dat door zijn val schade kan betrekken, of om wat dan ook te werpen dat voorbijgangers verwondingen of schade kan toebrengen of dat schadelijke uitwasemingen kan veroorzaken; voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijven of periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel;
  - 2 het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals vechtpartijen en twisten met volksoptocht op straat, tumult verwerkt in plaatsen van openbare vergadering, nachtgerucht en nachtelijk samenscholingen die de rust van de inwoners verstoren;
  - 3 het handhaven van de orde op plaatsen waar veel mensen samenkomen, zoals op jaarmarkten en markten, bij openbare vermakelijkheden en plechtigheden, vertoningen en spelen, in drinkgelegenheden, kerken en openbare plaatsen;
  - 4 het toezicht op een juiste toemeting bij het slijten van waren (waarvoor meeteenheden of meetwerktuigen gebruikt worden) en op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren;
  - 5 het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze toen ophouden;
  - 6 het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

Gemeenteraadsbesluit 17 maart 2008, artikel 2 7°: de gemeenteraad zal een specifieke regeling maken voor specifieke zones en horecakernen die door het college worden bepaald.

Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen, in het bijzonder artikel 23, 24, 33, 36, 37, 38 39, 43 en 44.

Het plein 'Stadswaag' is gelegen binnen het stadsgezicht 'Stadswaag' dat beschermd werd door de Vlaamse executieve van 18 juni 1986.

## Advies

### **Bindende adviezen**

Op 20 mei 2008 werd extern advies gevraagd aan het Agentschap Ruimtelijke ordening - Onroerend Erfgoed Vlaanderen voor de strategische horecakern 'Studentenbuurt – Stadswaag'. Er werd geadviseerd om bij de noodzakelijke aankleding zo veel mogelijk te streven naar harmonie en onderlinge afstemming, ten einde het karakter, de eigenheid en de erfgoedwaarden van het gezicht zo min mogelijk te verstoren of te ontsieren. Het plaatsen van zonnententen, terrasschermen en plantenbakken is niet toegestaan. Indien meerdere terrassen worden ingericht binnen het beschermde dorpsgezicht moet er alleszins uniformiteit beoogd worden. Een degelijk en regelmatig onderhoud is absoluut noodzakelijk. Verder werd geadviseerd om een matte, geweven stof aan te wenden, een neutrale en monochrome kleurstelling te gebruiken en geen publicitaire opschriften op het terrasmeubilair te gebruiken.

## Argumentatie

De voorliggende bepalingen houden een verfijning in van de minimumbepalingen van het 'Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' dat op 17 maart 2008 werd goedgekeurd door de gemeenteraad voor de strategische horecakern "Studentenbuurt".

### **Deel Ossenmarkt**

Om de terrassen zoveel mogelijk onderdeel te laten uitmaken van het heraangelegd plein en te streven naar een levendig plein werd als algemeen principe voor de plaatsing van de terrassen op de Ossenmarkt gewerkt met eilandterrassen. Op die manier wordt een dialectiek aangegaan met de bomen en banken op het plein. Afhankelijk van de inplanting van de horecazaak wordt geopteerd voor eilandterrassen op het plein of eilandterrassen tegen de stoeptrand.

De keuze voor eilandterrassen impliceerde dat de terrassen op een afstand van de gevel moesten geplaatst worden. De minimale afstand van de gevels werd bepaald in functie van een vlotte doorstroom van het voetgangersverkeer en de vrije doorgang voor de hulpdiensten.

Voor de eilandterrassen op het plein werd de terrasdiepte vastgelegd op een maximale diepte van 5 m. De lengte van de terraszones werd bepaald in functie van de gevallengte van het horecapand.

De eilandterrassen tegen de stoeptrand hebben een terrasdiepte die varieert van 3,30 m tot 4,50 m.

De variërende terrasdiepte vloeit voort uit de keuze om de terrassen in te planten tussen de beeldbepalende strips in blauwe steen die lopen over het ganse plein en die voor de visuele samenhang van het plein zorgen. De terraslengte is bepaald in functie van de gevallengte.

### **Deel Stadswaag**

Het algemeen principe voor de plaatsing van de terrassen op de Stadswaag is een gevelterras in combinatie met een eilandterras op het plein.

In samenspraak met de horecakern werd geopteerd om op de Stadswaag zowel gevelterrassen als eilandterrassen op het plein te voorzien. Bij de inplanting werd zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande toestand. De horeca-uitbaters genieten immers sinds jaar en dag van zowel een terraszone op het middenplein als tegen hun gevel. Aangezien de terrassen een deel van het openbaar domein innemen blijft de noodzakelijke doorgang voor het voetgangersverkeer en de hulpdiensten echter prioritair. Ook het functioneren van het plein op zichzelf voor bewoners en bezoekers blijft belangrijk.

Eilandterrassen op het plein



Het plein wordt ingedeeld in 4 terraszones: zone 1, 2, 3 en 4. Het is enkel mogelijk om binnen de terraszone grenzend aan het horecapand een terras te plaatsen (voorbeeld een terras grenzend aan zone 1 kan geen terras plaatsen in zone 4).

De eilandterrassen worden per terraszone nogmaals opgedeeld in 4 gelijke deelzones (a, b, c en d). De terraszones worden loodrecht op de gevels van de langste zijde van het plein opgesplitst in deelzones. Enkel voor de deelzones van zone 2 werd in samenspraak met de horeca-uitbaters beslist om de zone op te splitsen in deelzones die evenwijdig lopen met de gevels van de langste zijde van het plein.

Voor de terrasinname van de deelzones zal volgende werkwijze worden gehanteerd:

1 minder horecazaken dan deelzones: vaste deelzone (vb. 3d) + optionele zone (vb.3c);

2 evenveel horecazaken als deelzones: vaste deelzone (vb. 1a);

3 meer horecazaken dan deelzones: geen terrasmogelijkheid op het plein voor een nieuwe horecazaak.

De vaste deelzones die kunnen ingenomen worden door een horecaterras zijn aangeduid op het bijhorend zoneringsplan.

De terraszones op het plein zijn vastgelegd tussen de boomkaders waardoor de diepte van de terrassen vastligt op ongeveer 7 m.

**Gevelterrassen**

In het kader van de brandveiligheid moet een brandvrije doorgang voor hulpdiensten voorzien worden tussen de gevels en het plein. Hierdoor worden de gevelterrassen beperkt tot een maximum diepte van 1 m. Tegen de gevels kan 1 rij tafels en stoelen worden geplaatst.

#### **Algemeen**

Waar er voldoende ruimte is en de vrije doorgang voor voetgangers en hulpdiensten gewaarborgd is, is het plaatsen van een horecaterras toegelaten zoals aangegeven op het bijhorende zoneringsplan.

Binnen de aangeduide terraszone bestaat de mogelijkheid om niet verankerde parasols, tafels en stoelen te plaatsen. Het plaatsen van groenelementen is niet gewenst, aangezien het stadsbestuur zelf zorg draagt voor een aangepaste groeninrichting op het plein. Aan de terraszone is het plaatsen van terrasschermen evenmin gewenst om het open karakter van het plein te behouden en de vrije doorgang van de veiligheidsdiensten te waarborgen. Om die reden zal het plaatsen van groenelementen, zoals plantenbakken, en van terrasschermen niet worden toegelaten.

Artikel 33 van het Stedelijk politiereglement voor open horecaterrassen bepaalt dat voor de leefbaarheid van het openbaar domein en de visuele rust moeten de vormgeving, de gebruikte materialen en de kleuren van de terrasinrichting steeds een eenheid vormen en passen in de omgeving en bij het pand. In toepassing van dit artikel en in functie van de ligging, de ruimtelijke inplanting en de aanleg een afwijking ingevoerd op het artikel 23 dat handelt over de terrasschermen en op het artikel 24 dat handelt over de plantenbakken.

De afwijking bestaat hierin dat het plaatsen van plantenbakken en terrasschermen niet toegestaan zijn.

Ingegeven door het bindend advies van Agentschap Ruimtelijke ordening - Onroerend Erfgoed Vlaanderen is tevens het plaatsen zonnetenten tegen de gevel op de Stadswaag niet toegestaan.

Het plaatsen van open of gesloten terrassen op de openbare weg zijn privaatieve ingebruiknemingen. Aangezien de openbare weg principieel bestemd is voor publiek gebruik, doet elke privaatieve ingebruikneming op de openbare weg afbreuk aan dit algemeen principe.

Bovendien vormt elke privaatieve ingebruikneming een hinder in de vlotte doorgang voor de



weggebruiker, wat de veiligheid niet ten goede komt. Het stadsbestuur kiest daarom voor open terrassen.

Specifiek voor de Stadswaag vormen open horecaterrassen een mooi compromis tussen de belangen van de horecasector en het belang van het behoud van het open karakter van het plein.

## Besluit

De gemeenteraad keurt bij monde van de fractievoorzitters, en met 30 stemmen (fracties sp.a+VlaamsProgressieven, CD&V/NV-A, Open VLD, tegen 17 (fractie Vlaams Belang-Vlott) volgend besluit goed.

### Artikel 1

De gemeenteraad keurt de volgende voorwaarden, behorende bij het zoneringsplan open horecaterrassen in de strategische horecakern 'Studentenbuurt' goed:

- 1 de terrassen moeten opgesteld worden in de zone aangeduid op het bijhorende zoneringsplan;
- 2 in afwijking van artikel 23 en 24 van het 'Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' is het plaatsen van terrasschermen en plantenbakken in de strategische horecakern "Studentenbuurt" niet toegestaan;
- 3 het plaatsen van zonnetenten is niet toegestaan in de strategische horecakern 'Studentenbuurt – Stadswaag';
- 4 het terrasmeubilair in de strategische horecakern 'Studentenbuurt – Stadswaag' dat bestaat uit stof moet men een matte, geweven stof aanwenden met een monochrome kleurstelling.

### Artikel 2

Dit besluit heeft in principe voor de stad geen financiële gevolgen.

Afschrift: 105 exemplaren

Aan:	Aantal:	Actie:
KB	10	voor kennisneming
KL	10	voor kennisneming
KC	10	voor kennisneming
KJ	10	voor kennisneming
KH	10	voor kennisneming
KF	10	voor kennisneming
KO	10	voor kennisneming
KS	10	voor kennisneming
KR	10	voor kennisneming
SW/SBM	1	voor dossier
SW/OD	1	voor dossier
SW/BUR/SV	3	voor dossier
SW/BDR	3	voor gevolg
SW/KL	1	voor gevolg
IV	2	voor dossier



WNE/Ann Kerremans	1	voor gevolg
WNE/SD	1	voor dossier
SB	1	voor dossier
Vespa agb	1	voor gevolg