

Samenstelling: de heer Patrick Janssens, burgemeester-voorzitter;
de heren Robert Voorhamme, Philip Heylen, Ludo Van Campenhout, mevrouw Leen Verbist, de heren Marc Van Peel, Luc Bungeneers, Guy Lauwers, mevrouw Monica De Coninck, schepenen;
de heer Staf Neel, mevrouw Hilda Vienne, de heren Johan Van Brusselen, Bob Hulstaert, Filip Dewinter, mevrouw Nahima Lanjri, de heer Jan Penris, mevrouwen Tanja Smit, Ann Coolsaet, de heren Hugo Verhelst, Erwin Pairon, Claude Marinower, Gerolf Annemans, mevrouwen Kathleen Van Brempt, Freya Piryns, Caroline Drieghe, de heren Youssef Slassi, Wim Wienen, mevrouw Suzette Verhoeven, de heren George Ver Eecke, Ergün Top, Staf Wouters, mevrouw Chris Calluy, de heer Hugo Coveliers, mevrouwen Anke Van dermeersch, Fauzaya Talhaoui, Maya Detiège, de heren Karim Bachar, Bart De Wever, mevrouw Güler Turan, de heer Jurgen Verstrepen, mevrouw Annick De Ridder, de heren Bruno Valkeniers, Sener Ugurlu, mevrouwen Fatma Akbas, Greet van Gool, de heer Bart Martens, mevrouw Eva Mangelschots, de heer Frank Hosteaux, mevrouw Suzy Lismont-Cools, de heer Toon Wassenberg, mevrouw Peggy Pooters, de heer Jo Vermeulen, mevrouw Eva Wuyts, de heren Seppe De Blust, Wim Van Osselaer, raadsleden;
de heer Roel Verhaert, stadssecretaris.

Openbare zitting van 29 juni 2009

Iedereen aanwezig behalve de heer Claude Marinower, mevrouwen Kathleen Van Brempt, Suzette Verhoeven, de heren Bart De Wever, Jurgen Verstrepen, Bruno Valkeniers, Bart Martens, Seppe De Blust, raadsleden.

Stadsontwikkeling

A-Punt

80 Strategische horecakern Zurenborg. Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg open horecaterrassen. Deel Draakplaats en Tramplein. Goedkeuring. Concretisering beleidsrichtlijn (Jaarnummer 1118)

Agendapunt, college, gewone zitting, 17/01/2001, jaarnummer 121; Agendapunt, college, gewone zitting, 29/05/2009, jaarnummer 6913

Auteur: Annelies Hoes

Motivering

Voorgeschiedenis

Op 7 maart 2008 (jaarnummer 2626) besliste het college het ‘*stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*’ voor te leggen aan de gemeenteraad.

Op 17 maart 2008 (jaarnummer 524) keurde de gemeenteraad het ‘*stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen*’ goed.

Op 29 mei 2009 (jaarnummer 6913) besliste het college het zoneringsplan open horecaterrassen in de strategische horecakern Theaterbuurt - deel Draakplaats en Tramplein voor te leggen aan de gemeenteraad.

Feiten en context

Op 12 november 1998 (jaarnummer 15270) werd het definitieve ontwerp voor de nieuwe aanleg van de Draakplaats en het Tramplein goedgekeurd en op 23 november 1998 (jaarnummer 2025)



bekrachtigd door de gemeenteraad. Op 17 juni 1999 werd de vergunning voor de heraanleg van het dubbelplein Tramplein en Draakplaats verkregen.

Op 17 maart 2008 (jaarnummer 524) keurde de gemeenteraad het *'Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen'* goed.

Het *'Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen'* is opgevat als een reglement met minimumbepalingen, die gelden voor alle open horecaterrassen met een oppervlakte kleiner of gelijk aan 100 m². Terrassen zijn echter vaak geconcentreerd in bepaalde geografisch afgebakende zones (pleinen en straten) en binnen strategische horecakernen. Daarom gaf het college de opdracht aan alle betrokken diensten om voor specifieke zones een verdere verfijning uit te werken, bestaande uit een gedetailleerd reglement en plan. Deze verfijning moest gebeuren in overleg met de lokale horeca-uitbaters.

Het voorbereidend werk voor deze opdracht werd verricht door een multidisciplinaire ambtelijke werkgroep die bestaat uit afgevaardigden van:

- 1 stadsontwikkeling/ burgers/ stedenbouwkundige vergunningen
- 2 stadsontwikkeling/ burgers/ welstand- en monumentenzorg
- 3 werk en economie/ detailhandel en horeca (projectleider horeca)
- 4 stadsontwikkeling/ openbaar domein

De afbakening van de horecakernen gebeurde door werk en economie/detailhandel en horeca en de lijst werd goedgekeurd door het college op 26 oktober 2007 (jaarnummer 14227). De kern 'Zurenborg' omvat verschillende pleinen waaronder de Draakplaats en het Tramplein.

Op 25 augustus 2008 werd het plan voor de inplanting en inrichting van de open horecaterrassen in de kern 'Zurenborg – deel Draakplaats en Tramplein' voorgelegd op de pré-plenaire vergadering.

Het terrassenplan werd op 1 september 2009 voorgelegd aan de plenaire vergadering. De plenaire vergadering kon niet akkoord gaan met dit voorstel. Er werd onvoldoende rekening gehouden met de looplijnen en de bewegingen rond het plein. Het plan werd aangepast aan de opmerkingen.

Op 16 oktober 2008 werd het plan voorgelegd aan brandweer.

Het plan en de inrichting van de open horecaterrassen werd vervolgens terug voorgelegd op de plenaire vergadering van 20 oktober 2008. De plenaire vergadering kon zich deels vinden in het voorliggend voorstel.

De plannen werden aangepast aan de opmerkingen van de plenaire vergadering.

Op 1 december 2008 organiseerde de projectleider horeca een overleg over de inplanting en inrichting van de open horecaterrassen in de kern 'Zurenborg – deel Draakplaats en Tramplein' met de lokale horecaondernemers. Er werd gevraagd of het bestaande zitmeubilair op het openbaar domein ter hoogte van Tramplein 3 kon worden verplaatst zodat een grotere terrasoppervlakte mogelijk werd.



Na dit overleg werd het terrassenplan aangepast aan de opmerkingen van de uitbaters en opnieuw voorgelegd op de plenaire vergadering van 5 januari 2009. Het plan werd goedgekeurd.

Juridische grond

Artikel 119 nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad maakt de gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordeningen.

Artikel 119 bis nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad kan straffen of administratieve sancties bepalen voor overtredingen van zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde overtredingen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie straffen of administratieve sancties worden bepaald.

De administratieve geldboete wordt opgelegd door de GAS-ambtenaar, de schorsing, intrekking of sluiting worden opgelegd door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 135 § 2 nieuwe gemeentewet:

- 1 De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goed politiebeleid, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen in openbare gebouwen.
- 2 Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd:

- alles wat verband houdt met een veilig en vlot verkeer op openbare wegen, straten, kaden en pleinen, hetgeen omvat de reiniging, de verlichting, de opruiming van hindernissen, het slopen of herstellen van bouwvallige gebouwen, het verbod om aan ramen of andere delen van gebouwen enig voorwerp te plaatsen dat door zijn val schade kan betrekken, of om wat dan ook te werpen dat voorbijgangers verwondingen of schade kan toebrengen of dat schadelijke uitwasemingen kan veroorzaken; voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijven of periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel;
- het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals vechtpartijen en twisten met volksoploop op straat, tumult verwerkt in plaatsen van openbare vergadering, nachtgerucht en nachtelijk samenscholingen die de rust van de inwoners verstoren;
- het handhaven van de orde op plaatsen waar veel mensen samenkomen, zoals op jaarmarkten en markten, bij openbare vermakelijkheden en plechtigheden, vertoningen en spelen, in drankgelegenheden, kerken en openbare plaatsen;
- het toezicht op een juiste toemeting bij het slijten van waren (waarvoor meeteenheden of meetwerktuigen gebruikt worden) en op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren;
- het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötiëen te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze toen ophouden;
- het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.



Gemeenteraadsbesluit 17 maart 2008, art. 2, 7°: de gemeenteraad zal een specifieke regeling maken voor specifieke zones en horecakernen die door het college worden bepaald.

Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen, in het bijzonder artikel 23, 24 en 33.

Het plein 'Tramplein' is gelegen binnen het stadsgezicht 'wijk Zurenborg' dat beschermd werd bij Koninklijk Besluit van 10 januari 1998.

Advies

Bindend

Op 10 oktober 2008 werd extern advies gevraagd aan het Agentschap Ruimtelijke ordening - Onroerend Erfgoed Vlaanderen.

Er werd geadviseerd om bij de noodzakelijke aankleding zo veel mogelijk te streven naar harmonie en onderlinge afstemming, ten einde het karakter, de eigenheid en de erfgoedwaarden van het gezicht zo min mogelijk te verstoren of te ontsieren. Het plaatsen van terrasschermen is niet toegestaan om het open karakter van het plein te behouden en de historische ritmering van de straatgevels niet te doorbreken. Het plaatsen van plantenbakken is toegestaan, mits het respecteren van een harmonieus kleur –en materiaalgebruik. Verder werd geadviseerd om een matte, geweven stof aan te wenden, een neutrale en monochrome kleurstelling te gebruiken en geen publicitaire opschriften op het terrasmeubilair te gebruiken. Ook een degelijk en regelmatig onderhoud is absoluut noodzakelijk. Voor het plaatsen van zonnetenten aan een pand gelegen in een beschermd stadsgezicht moet steeds een machtiging gevraagd worden aan het Agentschap Ruimtelijke ordening - Onroerend Erfgoed Vlaanderen.

Niet-bindend

Het plan werd ter advies voorgelegd aan de districtsraad van Berchem op 13 maart 2009 en werd goedgekeurd.

Argumentatie

De voorliggende bepalingen houden een verfijning in van de minimumbepalingen van het 'Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' dat op 17 maart 2008 werd goedgekeurd door de gemeenteraad voor de strategische horecakern 'Zurenborg – deel Draakplaats en Tramplein'.

Het algemeen principe voor de plaatsing van terrassen op de Draakplaats en het Tramplein is gevelterrassen en waar mogelijk een eilandterras tegen de voetpadrand. Bij de inplanting werd zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande toestand. De horeca-uitbaters genieten immers sinds jaar en dag van zowel een terraszone aan de voetpadrand als tegen hun gevel. Aangezien de terrassen een deel van het openbaar domein innemen blijft de noodzakelijke vrije doorgang voor het voetgangersverkeer en de hulpdiensten echter prioritair. Ook het functioneren van het plein op zichzelf voor bewoners en bezoekers blijft belangrijk.



In het kader van brandveiligheid moet een brandvrije doorgang voor hulpdiensten van 4 meter voorzien worden voor de gevels. Hierdoor wordt de diepte van de gevelterrassen ter hoogte van Draakplaats 2 tot en met 5 beperkt tot 4m uitsprong. Een uitzondering hierop vormen de vrijstaande hoekpanden Draakplaats 1, Tramplein 3 en Transvaalstraat 75. De diepte van de terrassen is hierbij gelimiteerd afhankelijk van de minimale vrije doorgang voor voetgangersverkeer.

Ter hoogte van Draakplaats 3 en 4 is er de mogelijk om een bijhorend eilandterras tegen de voetpadrand te plaatsen. De diepte hiervan is afhankelijk van het verloop van het openbaar domein en zijn bijhorende inrichting.

Waar er voldoende ruimte is en de vrije doorgang voor voetgangers en hulpdiensten gewaarborgd is, is het plaatsen van een horecaterras toegelaten zoals aangegeven op het bijhorende zoneringsplan.

Binnen de aangeduide terraszone bestaat de mogelijkheid om niet verankerde parasols, tafels en stoelen te plaatsen. Het plaatsen van groenelementen is toegestaan binnen de gevelterrassen. Ter hoogte van de eilandterrassen tegen de stoeprand is het plaatsen van groenelementen niet gewenst, aangezien het stadsbestuur hier al zelf zorg draagt voor een aangepaste groeninrichting. Aan de terraszones is het plaatsen van terrasschermen niet gewenst om het open karakter van het plein te behouden en de gevelwand als één geheel te ervaren. Hierdoor wordt er een minimale afstand van 1 meter voorzien vanaf de stoeprand voor de eilandterrassen om zo de veiligheid ten opzichte van het doorgaand motorverkeer te waarborgen. De paaltjes zorgen tevens voor een buffer tussen de straat en het voetpad.

Artikel 33 van het stedelijk politiereglement voor open horecaterrassen bepaalt dat voor de leefbaarheid van het openbaar domein en de visuele rust moeten de vormgeving, de gebruikte materialen en de kleuren van de terrasinrichting steeds een eenheid vormen en passen in de omgeving en bij het pand. In toepassing van dit artikel en in functie van de ligging, de ruimtelijke inplanting en de aanleg van de Draakplaats en het Tramplein, wordt specifiek voor de Draakplaats en het Tramplein een afwijking ingevoerd op het artikel 23 dat handelt over de terrasschermen en op het artikel 24 dat handelt over de plantenbakken.

De afwijking bestaat hierin dat op de Draakplaats en het Tramplein het plaatsen van terrasschermen niet is toegestaan alsook het plaatsen van plantenbakken binnen de eilandterrassen tegen de stoeprand.

Het plaatsen van open terrassen op de openbare weg zijn privatieve ingebruiknamen.

Aangezien de openbare weg principieel bestemd is voor publiek gebruik, doet elke privatieve ingebruikname op de openbare weg afbreuk aan dit algemeen principe. Bovendien vormt elke privatieve ingebruikname een hinder in de vlotte doorgang voor de weggebruiker, wat de veiligheid niet ten goede komt. Het stadsbestuur kiest daarom voor open terrassen.

Specifiek voor de Draakplaats en het Tramplein vormen open horecaterrassen een mooi compromis tussen de belangen van de horecasector en het belang van het behoud van het open karakter van het plein.

**Besluit**

De gemeenteraad keurt bij monde van de fractievoorzitters, en met 29 stemmen (fracties sp.a, CD&V/N-VA, Open VLD en Groen!), er zijn 18 onthoudingen (fractie Vlaams Belang-Vlott), volgend besluit goed.

Artikel 1

De gemeenteraad keurt het zoneringsplan open horecaterrassen in de strategische horecakern 'Zurenborg – deel Draakplaats en Tramplein' met bijhorende voorwaarden goed.

Er wordt een overgangstermijn voorzien tot 31 december 2010, vanaf 1 januari 2011 zullen alle uitbaters moeten voldoen aan het nieuwe terrassenreglement en de extra bepalingen opgenomen in de strategische horecakern 'Zurenborg – deel Draakplaats en Tramplein'.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt de volgende voorwaarden behorende bij het zoneringsplan goed:

- 1 De terrassen moeten opgesteld worden in de zone aangeduid op het bijhorende zoneringsplan.
- 2 In afwijking van artikel 23 en 24 van het 'Stedelijk politiereglement voor de private ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' is het plaatsen van terrasschermen niet toegestaan, alsook het plaatsen van plantenbakken binnen de eilandterrassen aan de voetpadrand.
- 3 Voor het terrasmeubilair dat bestaat uit stof moet men een matte, geweven stof aanwenden met een monochrome kleurstelling.

Artikel 3

Dit besluit heeft in principe voor de stad geen financiële gevolgen.

Afschrift: 104 exemplaren

Aan:	Aantal:	Actie:
KB	10	voor kennisneming
KL	10	voor kennisneming
KC	10	voor kennisneming
KJ	10	voor kennisneming
KH	10	voor kennisneming
KF	10	voor kennisneming
KO	10	voor kennisneming
KS	10	voor kennisneming
KR	10	voor kennisneming
SW/SBM	1	voor dossier
SW/OD	1	voor dossier
SW/BUR/SV	3	voor dossier
SW/BDR	3	voor gevolg
SW/KL	2	voor dossier



IV	1	voor gevolg
WNE/Ann Kerremans	1	voor dossier
WNE/SD	1	voor dossier
AG VESPA	1	voor gevolg