

Samenstelling: de heer Patrick Janssens, burgemeester-voorzitter;
de heren Robert Voorhamme, Philip Heylen, Ludo Van Campenhout, mevrouw Leen Verbist, de heren Marc Van Peel, Luc Bungeneers, Guy Lauwers, mevrouw Monica De Coninck, schepenen;
de heer Staf Neel, mevrouw Hilda Vienne, de heren Johan Van Brusselen, Bob Hulstaert, Filip Dewinter, mevrouw Nahima Lanjri, de heer Jan Penris, mevrouwen Tanja Smit, Ann Coolsaet, de heren Hugo Verhelst, Erwin Pairon, Claude Marinower, Gerolf Annemans, mevrouwen Kathleen Van Brempt, Freya Piryns, Caroline Drieghe, de heren Youssef Slassi, Wim Wiene, mevrouw Suzette Verhoeven, de heren Ergün Top, Staf Wouters, mevrouw Chris Calluy, de heer Hugo Coveliers, mevrouwen Anke Van dermeersch, Fauzaya Talhaoui, Maya Detiège, de heren Karim Bachar, Bart De Wever, mevrouw Güler Turan, de heer Jurgen Verstrepen, mevrouw Annick De Ridder, de heren Bruno Valkeniers, Sener Ugurlu, mevrouw Fatma Akbas, de heer Bart Debie, mevrouw Greet van Gool, de heer Bart Martens, mevrouw Eva Mangelschots, de heer Frank Hosteaux, mevrouw Suzy Lismont-Cools, de heer Toon Wassenberg, mevrouw Peggy Pooters, de heer Jo Vermeulen, mevrouw Eva Wuyts, de heren Seppe De Blust, Wim Van Osselaer, raadsleden;
de heer Roel Verhaert, stadssecretaris.

Openbare zitting van 22 september 2008

Iedereen aanwezig behalve mevrouw Tanja Smit, de heer Erwin Pairon, mevrouwen Freya Piryns, Chris Calluy, de heren Bart De Wever, Jurgen Verstrepen, Sener Ugurlu, Bart Debie, raadsleden.

Stadsontwikkeling

A-Punt

60 Strategische horecakern Eilandje. Stedelijk politiereglement privatieve ingebruikname openbare weg voor openbare horecaterrassen. Voorlegging aan gemeenteraad. Goedkeuring. Concretisering beleidsrichtlijn (Jaarnummer 1683)

Agendapunt, college, gewone zitting, 17/01/2001, jaarnummer 121

Auteur: Stephanie D'Hulst

Motivering

Voorgeschiedenis

Op 7 maart 2008 (jaarnummer 2626) besliste het college het 'Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' voor te leggen aan de gemeenteraad.

Op 17 maart 2008 (jaarnummer 524) keurde de gemeenteraad het 'Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' goed.

Op 4 juli 2008 (jaarnummers 8360, 8355, 8353, 8356 en 8354) besliste het college 'Strategische horecakern Eilandje – deel Godefriduskaai – Zeevaartstraat. 'Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen', 'Strategische horecakern Eilandje – deel Adriaan Brouwerstraat. 'Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen', 'Strategische horecakern Eilandje – deel Entrepotplaats. 'Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen', 'Strategische horecakern Schipperskwartier – Falconplein – Eilandje-Van Schoonbekeplein. 'Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' en 'Strategische horecakern



Eilandje – deel Sint-Aldegondiskaai. ‘Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen’ te verdagen.

Op 18 juli 2008 (jaarnummers 8907, 8910,8909, 8911 en 8908 besliste het college de ‘Strategische horecakern Eilandje – deel Godefriduskaai –Zeevaartstraat. ‘Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen’, ‘Strategische horecakern Eilandje – deel Adriaan Brouwerstraat. ‘Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen’, ‘Strategische horecakern Eilandje – deel Entrepotplaats. ‘Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen’, ‘Strategische horecakern Schipperskwartier – Falconplein –Eilandje-Van Schoonbekeplein. ‘Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen’ en ‘Strategische horecakern Eilandje – deel Sint-Aldegondiskaai. ‘Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen’ voor te leggen aan de gemeenteraad.

Op 29 augustus 2008 (jaarnummer 10485) besliste het schepencollege de zoneringsplannen open horecaterrassen in de strategische horecakern ‘Eilandje – Oude dokken’ met bijhorende voorwaarden voor te leggen aan de gemeenteraad.

Feiten en context

Het ‘Stedelijk politiereglement voor de privatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen’ is opgevat als een reglement met minimumbepalingen, die gelden voor alle open horecaterrassen met een oppervlakte kleiner of gelijk aan 100 m². Terrassen zijn echter vaak geconcentreerd in bepaalde geografisch afgebakende zones (pleinen en straten) en binnen strategische horecakernen. Daarom gaf het college de opdracht aan alle betrokken diensten om voor specifieke zones een verdere verfijning uit te werken, bestaande uit een gedetailleerd reglement en plan. Deze verfijning moest gebeuren in overleg met de lokale horeca-uitbaters. Het voorbereidend werk voor deze opdracht werd verricht door een multidisciplinaire ambtelijke werkgroep die bestaat uit afgevaardigden van:

- 1 stadsontwikkeling/ burgers/ stedenbouwkundige vergunningen;
- 2 stadsontwikkeling/ burgers/ welstand- en monumentenzorg;
- 3 werk en economie/ detailhandel en horeca (projectleider horeca);
- 4 stadsontwikkeling/ openbaar domein.

De afbakening van de horecakernen gebeurde door werk en economie/detailhandel en horeca en de lijst werd goedgekeurd door het college op 26 oktober 2007 (jaarnummer 14227). De kern ‘Eilandje – Oude dokken’ omvat 4 delen: Adriaan Brouwerstraat, Sint-Aldegondiskaai, Godefriduskaai-Zeevaartstraat, Van Schoonbekeplein en Entrepotplaats.

Als basis voor de opmaak van het zoneringsplan van de strategische kern ‘Eilandje – Oude dokken’ werd gebruik gemaakt van het beeldkwaliteitplan buitenruimte Eilandje dat op 20 maart 2002 werd goedgekeurd door het college en werd bekrachtigd door de gemeenteraad op 16 december 2002. Op basis van dit beeldkwaliteitenplan buitenruimte Eilandje moeten alle concrete plannen voor de herinrichting van de verschillende straten, dokkades, promenade-assen, groenvoorzieningen, kunstintegratie, etc. worden opgemaakt. Er wordt inzicht gegeven in: verkeers- en vervoersplan, groenstrategie, water, profielen principes, verlichting, meubilair, reclame & terrassen en kunst. Dit beeldkwaliteitenplan buitenruimte Eilandje was mede de basis



bij de heraanleg van het Eilandje. De bouwaanvraag voor de heraanleg dateert van 21 februari 2006.

Op 28 april 2008 werd het voorlopig plan voor de inplanting en inrichting van de open horecaterrassen op het 'Eilandje' voorgelegd op de pré-plenaire vergadering.

Het plan en de inrichting van de open horecaterrassen werd vervolgens goedgekeurd op de plenaire vergadering van 5 mei 2008.

Op 16 juni 2008 vond de communicatie in verband met de inplanting en de inrichting van de open horecaterrassen in de kern 'Eilandje' plaats.

Juridische grond

Artikel 119 van de nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad maakt de gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordeningen.

Artikel 119 bis van de nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad kan straffen of administratieve sancties bepalen voor overtredingen van zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde overtredingen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie straffen of administratieve sancties worden bepaald.

De administratieve geldboete wordt opgelegd door de GAS-ambtenaar, de schorsing, intrekking of sluiting worden opgelegd door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 135 § 2 nieuwe gemeentewet:

- 1 de gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goed politiebeleid, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen in openbare gebouwen;
- 2 meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd:
 - 1 alles wat verband houdt met een veilig en vlot verkeer op openbare wegen, straten, kaden en pleinen, hetgeen omvat de reiniging, de verlichting, de opruiming van hindernissen, het slopen of herstellen van bouwvallige gebouwen, het verbod om aan ramen of andere delen van gebouwen enig voorwerp te plaatsen dat door zijn val schade kan betrekken, of om wat dan ook te werpen dat voorbijgangers verwondingen of schade kan toebrengen of dat schadelijke uitwasemingen kan veroorzaken; voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijven of periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel;
 - 2 het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals vechtpartijen en twisten met volksoploop op straat, tumult verwerkt in plaatsen van openbare vergadering, nachtgerucht en nachtelijk samenscholingen die de rust van de inwoners verstoren;
 - 3 het handhaven van de orde op plaatsen waar veel mensen samenkomen, zoals op jaarmarkten en markten, bij openbare vermakelijkheden en plechtigheden, vertoningen en spelen, in drangkegelegenheden, kerken en openbare plaatsen;
 - 4 het toezicht op een juiste toemeting bij het slijten van waren (waarvoor meeteenheden of meetwerktuigen gebruikt worden) en op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren;
 - 5 het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötiën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze toen ophouden;

6 het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

Gemeenteraadsbesluit van 17 maart 2008, artikel 2, 7^o: de gemeenteraad zal een specifieke regeling maken voor specifieke zones en horecakernen die door het college worden bepaald. Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen, in het bijzonder artikels 23, 24, 33, 43 en 44.

Argumentatie

De voorliggende bepalingen houden een verfijning in van de minimumbepalingen van het 'Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' dat op 17 maart 2008 werd goedgekeurd door de gemeenteraad voor de strategische horecakern 'Eilandje – Oude dokken'.

Deel Adriaan Brouwerstraat

Het algemeen principe voor de plaatsing van de terrassen in de Adriaan Brouwerstraat is gevelterrassen. Hierbij wordt aangesloten op het terrasprincipe van gevelterrassen ter hoogte van het aansluitend Van Schoonbekeplein. Enkel in het straatdeel ter hoogte van het bouwblok Giststraat - Tavernierkaai worden eilandterrassen voorzien. Door bij de heraanleg in deze zone parkeerplaatsen te voorzien is een deel van de voetpadbreedte kleiner dan 2,50 m waardoor er geen terrassen op het voetpad kunnen voorzien worden. Om binnen dit bouwblok een harmonieus beeld na te streven wordt er een combinatie voorzien van terrassen op de parkeerstrook en op het voetpad. Voor de plaatsing van terrassen op de parkeerstrook moet steeds bindend advies gevraagd worden aan de politie.

Er wordt een minimale vrije doorgang van 1,80 m voorzien, zodat naast de minimale vrije doorgang voor voetgangersverkeer van 1,50 m ook de nodige ruimte blijft voor het plaatsen van signalisatie en meubilair van openbaar nut.

Deel Sint-Aldegondiskaai

De Sint-Aldegondiskaai werd opgesplitst in verschillende deelzones waarbinnen wordt gestreefd naar een harmonieus terrasbeeld. Om de terrassen zoveel mogelijk onderdeel te laten uitmaken van de heraangelegde openbare weg en te streven naar een levendig plein en promenade werd getracht om de terrassen op de Sint-Aldegondiskaai te plaatsen op het plein als een eilandterras. Op die manier kan men een dialectiek aangaan met het water en de groenaanleg.

Voor de panden gelegen tussen de Tavernierkaai en de Korte Zeevaartstraat geldt het algemeen principe van eilandterrassen op een plein. Voor de laatste twee hoekpanden binnen dit bouwblok, die zich bevinden voor een aangelegde groenzone op het plein, wordt een gevelterras voorzien. Het principe van gevelterrassen wordt doorgetrokken naar de terraszone in het bouwblok tussen Korte Zeevaartstraat – Van Schoonbekeplein en de aangrenzende hoekpanden van het bouwblok Van Schoonbekeplein – Zeevaartstraat. Hierbij is het overliggend plein immers volledig ingenomen door inrichtingen van openbaar nut. De voetgangerszones op het heraangelegd openbaar domein van het Eilandje zijn breed waardoor er voor de obstakelvrije doorgang een grotere minimumbreedte wordt opgelegd. Er geldt een minimale voetpadbreedte van 3 m. De maximale terrasdiepte van de gevelterrassen is hierdoor beperkt tot een gemiddelde van 3 m. Voor de panden Godefriduskaai 12 tot 24 geldt het algemeen principe van eilandterrassen op een plein. Het overliggend plein is wel ingericht als activiteitenplein waardoor tijdens activiteiten de terrassen op het plein volledig verwijderd moeten worden.

Deel Godefriduskaai - Zeevaartstraat



Om de terrassen zoveel mogelijk onderdeel te laten uitmaken van de heraangelegde openbare weg en te streven naar een levendig plein en promenade werd als algemeen principe voor de plaatsing van de terrassen op de Godefriduskaai gewerkt met eilandterrassen. Op die manier wordt een dialectiek aangegaan met het water en de groenaanleg.

Ook in de Zeevaartstraat werd geopteerd voor eilandterrassen op het middenplein.

De terraszones werden voorzien in het verlengde van de gevels.

Bij de panden Godefriduskaai 26 tot 36 en Zeevaartstraat 4 is het overliggend plein ingericht als activiteitenplein waardoor tijdens activiteiten de terrassen op het plein volledig verwijderd moeten worden.

Deel Van Schoonbekeplein

Het algemeen principe voor de plaatsing van de terrassen op het Van Schoonbekeplein is gevelterrassen. Het principe van de gevelterrassen is doorgetrokken naar het eerste deel van het Falconplein waar het ruimtelijk één geheel mee vormt.

De voetgangerszones op het heraangelegd openbaar domein van het Eilandje zijn breed waardoor er voor de obstakelvrije doorgang een grotere minimumbreedte wordt opgelegd. Voor de zijde grenzend aan het bouwblok Sint-Aldegondiskaai – korte Zeevaartstraat – Adriaan Brouwerstraat en Van Schoonbekeplein geldt een minimale voetpadbreedte van 2,20 m. De maximale terrasdiepte van deze gevelterrassen is hierdoor beperkt tot 3 m.

Voor de terraszone aan de zijde van het bouwblok Godefriduskaai – Zeevaartstraat – Spanjaardsteeg en Van Schoonbekeplein geldt er een minimale vrije doorgang van 4 m. Deze minimale vrije doorgang van 4m is aan deze zijde opgelegd door de brandweer.

De terraszone van deze gevelterrassen op zich heeft dan een aflopende terrasdiepte, vanaf de kaaien tot aan het Brouwersvliet, tussen 5 m en 3,20 m.

Deel Entrepotplaats

Het algemeen principe voor de plaatsing van de terrassen op de Entrepotplaats is dat gevelterrassen geplaatst worden.

De voetgangerszones op het heraangelegd openbaar domein van het Eilandje zijn breed waardoor er voor de obstakelvrije doorgang een grotere minimumbreedte wordt opgelegd. Er geldt een minimale voetpadbreedte van 4 m, die tevens is opgelegd door de brandweer in functie van de veiligheid. De maximale terrasdiepte van de gevelterrassen is hierdoor beperkt tot 4 m.

Waar er voldoende ruimte is en de vrije doorgang voor voetgangers en hulpdiensten gewaarborgd is, is het plaatsen van een horecaterras toegelaten zoals aangegeven op het bijhorende zoneringsplan.

Binnen de aangeduide zone bestaat de mogelijkheid om naast de standaard terrasinrichting ook terrasschermen te plaatsen.

Het plaatsen van terrasschermen, ook op het plein, is mogelijk gezien het klimaat van het Eilandje. Het beeldkwaliteitsplan Eilandje vraagt een discrete verschijning van de terrasschermen, waardoor er enkel volledig doorzichtige terrasschermen mogen worden geplaatst. Ze mogen echter niet opgevat worden als vaste constructies en moeten gemakkelijk verwijderbaar zijn. De maximale diepte is hierdoor beperkt tot 2,50 m. De terrasschermen moeten geplaatst worden zoals aangeduid op het bijhorende zoneringsplan.

Enkel ter hoogte van de terraszones aan het activiteitenplein is het plaatsen van terrasschermen niet toegestaan, gezien het tijdelijk karakter van de terrassen.

Het plaatsen van groenelementen op de eilandterrassen op het plein is niet gewenst, aangezien het stadsbestuur zelf zorg draagt voor een aangepaste groeninrichting op het plein en de promenade.

Volgens het beeldkwaliteitplan Eilandje streeft men naar een eenvoudige en hedendaagse

vormgeving. De inrichtingen op het plein en de promenade moeten beperkt zijn tot functionele elementen, waar plantenbakken geen deel van uitmaken en om de vrije doorgang van de veiligheidsdiensten te waarborgen. Om die reden zal het plaatsen van groenelementen, zoals plantenbakken, niet worden toegestaan binnen de terraszone van de eilandterrassen op het plein. Artikel 33 van het Stedelijk politiereglement voor open horecaterrassen bepaalt dat voor de leefbaarheid van het openbaar domein en de visuele rust moeten de vormgeving, de gebruikte materialen en de kleuren van de terrasinrichting steeds een eenheid vormen en passen in de omgeving en bij het pand. In toepassing van dit artikel en in functie van de ligging, de ruimtelijke inplanting en de aanleg van het 'Eilandje – Oude dokken', wordt een afwijking ingevoerd op het artikel 23 en artikel 43 dat handelt over de terrasschermen en op artikel 24 dat handelt over de plantenbakken.

De afwijking bestaat hierin dat het plaatsen volledig doorzichtige terrasschermen is toegestaan, ook op het plein, om het open karakter van het Eilandje te behouden en in functie van de veiligheid. Op het activiteitenplein is plaatsen van terrasschermen wel niet toegestaan.

Plantenbakken worden niet toegestaan bij eilandterrassen op het plein.

Het plaatsen van open terrassen op de openbare weg zijn privaatieve ingebruiknemingen.

Aangezien de openbare weg principieel bestemd is voor publiek gebruik, doet elke privaatieve ingebruikneming op de openbare weg afbreuk aan dit algemeen principe. Bovendien vormt elke privaatieve ingebruikneming een hinder in de vlotte doorgang voor de weggebruiker, wat de veiligheid niet ten goede komt. Het stadsbestuur kiest daarom voor open terrassen.

Specifiek voor het 'Eilandje – Oude dokken' vormen open horecaterrassen een mooi compromis tussen de belangen van de horecasector en het belang van het behoud van het open karakter van het plein.

Besluit

De gemeenteraad keurt bij monde van de fractievoorzitters, en met 30 stemmen (fracties sp.a+Vlaams Progressieven, CD&V/NV-A, Open VLD, tegen 17 (fractie Vlaams Belang-Vlott) volgend besluit goed.

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de volgende voorwaarden, behorende bij de zoneringsplannen open horecaterrassen in de strategische horecakern 'Eilandje – Oude dokken' goed:

- 1 de terrassen moeten opgesteld worden in de zone aangeduid op de bijhorende zoneringsplannen. Tijdens activiteiten op het activiteitenplein kunnen er geen terrassen op dit plein opgesteld worden en moeten deze verwijderd worden;
- 2 in afwijking van artikel 23 en artikel 43 van het 'Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' is het plaatsen van terrasschermen toegestaan, ook op het plein met uitzondering van het activiteitenplein, mits ze volledig doorzichtig zijn;
- 3 in afwijking van artikel 24 van het 'Stedelijk politiereglement voor de privaatieve ingebruikname van de openbare weg voor open horecaterrassen' is het plaatsen van plantenbakken bij de eilandterrassen op het plein niet toegestaan.



Artikel 2

Dit besluit heeft in principe voor de stad geen financiële gevolgen.

Afschrift: 105 exemplaren

Aan:	Aantal:	Actie:
KB	10	voor kennisneming
KL	10	voor kennisneming
KC	10	voor kennisneming
KJ	10	voor kennisneming
KH	10	voor kennisneming
KF	10	voor kennisneming
KO	10	voor kennisneming
KS	10	voor kennisneming
KR	10	voor kennisneming
SW/SBM	1	voor dossier
SW/OD	1	voor dossier
SW/BUR/SV	3	voor dossier
SW/BDR	3	voor gevolg
SW/KL	1	voor gevolg
IV	2	voor dossier
WNE/Ann Kerremans	1	voor gevolg
WNE/SD	1	voor dossier
SB	1	voor dossier
Vespa agb	1	voor gevolg