

Toelagereglement voor projecten ter activering van erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden 2017-2018

Artikel 1: doel

De stad Antwerpen ziet zich geconfronteerd met een grote instroom van erkende vluchtelingen en wenst deze mensen zo snel mogelijk, in samenwerking met verschillende partners, te integreren door hen te activeren op de arbeidsmarkt.

De stad wenst extra projecten in samenwerking met de partners uit het werkveld te ondersteunen om de snelle inschakeling van de erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden op de werkvloer en naar reguliere tewerkstelling mogelijk te maken. Aldus wenst de stad de inburgering en begeleiding van erkende vluchtelingen te versterken. Verder wil de stad ook inzetten op projecten om werkgevers en werkgeverorganisaties te informeren, sensibiliseren en engageren met betrekking tot activering van de erkende vluchtelingen.

Het reglement draagt bij aan de stedelijke doelstelling om de Antwerpse arbeidsmarktparadox structureel aan te pakken en een betere afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt met extra aandacht voor kansengroepen en jeugd (1SLW0601).

Met dit reglement sluit het Antwerpse beleid complementair aan bij het Vlaamse beleid om erkende vluchtelingen zo snel en efficiënt mogelijk te integreren.

Dit toelagereglement richt zich vooral tot projecten die bij voorkeur focussen op acties gericht op doorstroom op korte of middellange termijn naar tewerkstelling in het normaal economisch circuit (NEC) of in de sociale economie (SEC) en/of de tewerkstelling in startend ondernemerschap.

Ter realisatie van de doorstroom naar tewerkstelling en / of opleiding kunnen acties die betrekking hebben op het organiseren van werkpleklers, het ter beschikking stellen van werkervaringsplaatsen, opleiding en begeleiding op de werkvloer, mentor- en/of buddywerking, empowerment modules, ... en alle andere vormen die een versnelde activering van kandidaten kan mogelijk maken, betaald worden.

Artikel 2: wie kan een toelageaanvraag indienen?

Elke organisatie, onderneming, sectororganisatie en/of federatie, belangenorganisatie of samenwerkingsverband dat een vernieuwende en stimulerende aanpak wenst te ontwikkelen gericht op doorstroom naar werk van erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden en de betrokkenheid / rol van bedrijven hierin kan projectvoorstellen indienen.

Het werkingsgebied van het project moet wel beperkt blijven tot de ondersteuning van erkende vluchtelingen of subsidiair beschermden die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van de stad Antwerpen en steun ontvangen van het OCMW Antwerpen.

Natuurlijke personen of feitelijke verenigingen kunnen geen toelageaanvraag indienen.

Artikel 3: begrippenkader

Toelage:

De toelagen omvat de financiering van personeelskosten en eraan gelinkte werkingskosten met uitsluiting van de investeringskosten om het doel omschreven in artikel 1 met de organisaties omschreven in artikel 2 te realiseren.

Versnelde activering:

Het opzetten van activeringstrajecten voor vluchtelingen die een erkenningsprocedure doorlopen hebben en bij wie een professioneel perspectief gedetecteerd werd tijdens de screening

Activeringstrajecten:

Het geheel van maatregelen en acties nodig om een versnelde activering naar tewerkstelling mogelijk te maken, waaronder (maar niet limitatief):

- projecten ter sensibilisering van werkgevers om erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden een opleiding, een werkervaring of een werkplek aan te bieden;
- projecten op initiatief van werkgevers om erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden actief te begeleiden naar een opleiding, een werkervaring of een werkplek in hun bedrijf;
- projecten om competenties van erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden in kaart te brengen en een gerichte begeleiding naar werk en/of werkervaring te voorzien.

Erkende vluchtelingen:

Asielzoekers die de hele asielprocedure hebben doorlopen en die op grond van de Conventie van Genève als vluchteling zijn erkend door het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen.

Subsidiair beschermde personen:

Personen die buiten de definitie vallen om erkend te worden als vluchteling maar die toch nood hebben aan bescherming. Het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen kent de subsidiaire bescherming toe.

Artikel 4: uitsluitingscriteria

- Bij 'een in kracht van gewijsde gegaan vonnis' veroordeeld zijn voor deelname aan een criminele organisatie als bedoeld in artikel 324bis van het Strafwetboek, voor omkoping als bedoeld in artikel 246 van het Strafwetboek, voor fraude als bedoeld in artikel 1 van de overeenkomst aangaande de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschap, goedgekeurd door de wet van 17 februari 2002 of voor witwassen van geld als bedoeld in artikel 3 van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financieel stelsel voor het witwassen van geld en het financieren van terrorisme.
- In staat van faillissement of van vereffening verkeren, zijn werkzaamheden hebben gestaakt of een gerechtelijk akkoord hebben bekomen, of in een overeenstemmende toestand verkeren als gevolg van een gelijkaardige procedure die bestaat in de nationale wetgevingen en reglementeringen.
- Aangifte hebben gedaan van een procedure van faillissement of vereffening of een gerechtelijk akkoord aanhangig hebben of het voorwerp zijn van een gelijkaardige procedure bestaande in de nationale wetgevingen en reglementeringen.

- Bij een vonnis 'dat in kracht van gewijsde is gegaan', veroordeeld zijn voor een misdrijf dat de professionele integriteit aantast.
- Niet voldaan hebben aan verplichtingen inzake betaling van de bijdragen voor sociale zekerheid.
- Niet in orde zijn met de betaling van belastingen overeenkomstig de Belgische wetgeving.
- Zich in ernstige matig schuldig hebben gemaakt aan het afleggen van valse verklaringen bij het verstrekken van inlichtingen.

Indien de indiener deel uitmaakt van een samenwerkingsverband, gelden de uitsluitingsgronden voor alle leden van het samenwerkingsverband.

Op basis van de uitsluitingscriteria kan een indiener in elk stadium van de procedure worden uitgesloten van deelname in de projectuitvoering.

Artikel 5: inhoudelijke kwalitatieve criteria project

Het project is enerzijds gericht op de vernieuwende en innoverende aanpak van activering op korte en middellange termijn van erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden, en anderzijds op het informeren, sensibiliseren en engageren van werkgevers.

Met dit toelagereglement wordt gefocust op de stimulering en de samenwerking met reguliere bedrijven en sectororganisaties in complementariteit en afstemming met bestaande en lopende activeringsinitiatieven (VDAB, OCMW, derdenorganisaties, ...).

Het project dient te voldoen aan volgende kwalitatieve criteria:

1. De mate waarin het dossier beantwoordt aan de toelagedoelstelling, de beschrijving van actieontplooiing met betrekking tot resultaatgerichtheid, de engagementen naar werkplekken / stages / aanwerving op werkvloeren, de schaalgrootte, ...
2. De mate waarin de projectmethodiekontwikkeling vernieuwend inspeelt op het bevorderen van tewerkstelling van de betreffende doelgroep (experimenten, nieuwe methodieken en concepten, ...) of op het sensibiliseren of engageren van werkgevers met betrekking tot de activering van erkende vluchtelingen.
3. Kwaliteit van de projectaanvraag op vlak van projectvoorbereiding, aanpak, fasering, resultaatgerichtheid en voorziene evaluatie. Bijdrage en rol van de partners in het samenwerkingsverband dient verklaard. Er wordt bijzondere aandacht geschonken aan het verband tussen betrokkenheid van de partners en de beoogde resultaten.
4. De mate waarin inspanningen zullen geleverd worden om sensibilisering en engagementen van bedrijven te realiseren zodat de drempel voor activering van de vluchtelingen verlaagd wordt of de betrokkenheid van werkgevers verhoogd wordt, krijgen bijzondere aandacht. Bijgeleverde intentie- of engagementsverklaringen van bedrijven in het aanvraagdossier beïnvloeden de beoordeling positief.
5. Ook aandacht voor stakeholdersinbreng en samenwerkingsverbanden versterkt het dossier.
6. De mate waarin het projectidee versterkend werkt t.a.v. de stedelijke beleidsdoelstellingen.

7. De verhouding tussen uitgaven en beoogde resultaten.

Voor goedkeuring van het dossier worden deze criteria gewogen volgens onderstaande score:

Criterium	Maximum aantal punten
Criterium 1 = doelgerichtheid	20
Criterium 2 = vernieuwend karakter	20
Criterium 3 = kwaliteit projectaanvraag	15
Criterium 4 = extra engagementen	10
Criterium 5 = stakeholdersinbreng	10
Criterium 6 = versterking stedelijke beleidsdoelstelling	5
Criterium 7 = kostenefficiëntie	20
Totaal	100

Om goedgekeurd kunnen te worden moet de totaalscore minstens 75% bedragen en moet men op ieder onderdeel minimum 50% van de punten halen.

Artikel 6: betoelaagbare kosten

- **Personeelskosten** (intern en extern) en eraan gerelateerde werkingskosten voor organisatie en uitvoering van het project
- **Werkingskosten** gerelateerd aan de te ontwikkelen en te implementeren activiteiten gericht op werkervaring, opleiding en begeleiding en tewerkstelling op korte en/of middellange termijn.
- Investeringskosten komen niet in aanmerking voor een toelage.

Het maximumbedrag van de gecumuleerde toelagen samen met de eigen input van de aanvrager kan niet meer bedragen dan 100% van de totale kostprijs van het project.

De toelage wordt maar toegekend in zoverre er budget beschikbaar is.

De toelage kan worden aangevraagd voor prestaties die geleverd worden tussen 1 januari 2017 en 31 december 2018.

Artikel 7: procedure, toekenning subsidiebedrag en evaluatie

1. Aanvraag toelage

Het aanvraagdossier wordt digitaal ingediend via de website www.ondernemeninantwerpen.be/subsidie-activering-vluchtelingen

De ontvangst van het aanvraagdossier wordt digitaal bevestigd aan de indiener.

De toelage dient aangevraagd en goedgekeurd voor de start van het project.

De aanvragen worden behandeld in chronologische volgorde van indiening. De datum van ontvangst van de aanvraag is bepalend.

2. Beoordeling aanvraagdossier en beslissing

Na ontvangst van de aanvraag controleert de stad de volledigheid van het aanvraagformulier, de bijlagen en of de aanvraag valt binnen de richtlijnen van het toelagereglement.

Binnen de 8 werkdagen ontvangt de indiener een bericht met de melding of de aanvraag volledig is.

Indien de aanvraag onvolledig is, ontvangt de indiener binnen de 8 werkdagen een bericht met de vraag om het aanvraagdossier binnen de 21 werkdagen te vervolledigen. Wanneer de ontbrekende stukken niet tijdig worden ingediend zal de toelageaanvraag niet verder worden behandeld.

Het college neemt de beslissing over de aanvraag.

Toepassingsvoorwaarden, meetindicatoren en vooropgezette resultaten voor de toelage worden opgenomen in het collegebesluit.

Ingeval de inhoud van het project zou wijzigen na de beslissing tot toekenning van de toelage van het college, dient de aanvrager de stad Antwerpen hier onmiddellijk van op de hoogte te brengen. Het gewijzigde project kan slechts doorgaan mits het uitdrukkelijk akkoord van het college.

3. Opvolging, evaluatie

De stad Antwerpen volgt het projectverloop en de resultaatverbintenissen op opgelegd in het toekenningsbesluit van de toelage.

Een projectadviesgroep, op te richten door de projectorganisator, met stakeholders waaronder stad Antwerpen komt volgens afgesproken frequentie samen om de inhoudelijke voortgang te evalueren.

Medewerkers van het team Werk en Sociale economie van stad Antwerpen hebben steeds het recht om:

- activiteiten en vergaderingen van projecten ter ondersteuning en ter controle bij te wonen en feedback te geven aan de projectgroep;
- toegang te vragen tot alle informatie betreffende de toelage;
- om deelname te verplichten aan thematische sessies door de stad georganiseerd.

4. Rapportage

Het project wordt tussentijds inhoudelijk gerapporteerd in de helft van de looptijd van het project. Aan deze rapportage wordt een bespreking en evaluatie van de voortgang en voorziene resultaat verbonden.

Uiterlijk twee maanden na afloop van het project moet het totale project inhoudelijk en financieel worden gerapporteerd.

Artikel 8: uitbetaling en afrekening van de toelage

De toelage wordt uitbetaald als aan volgende voorwaarden wordt voldaan:

- ingediend budget;
- goedkeuring van het college van burgemeester en schepenen;
- ingediende financiële afrekeningstabel met overzicht van de gemaakte kosten.

Na goedkeuring door het college zal aan de uitvoerder het toegekende jaarbedrag in volgende schijven worden uitbetaald, afhankelijk van de hoogte van het toegekende subsidiebedrag:

- kleiner dan 25.000,00 EUR: volledig in één keer;
- tussen 25.000,00 EUR en 125.000,00 EUR: per semester;
- tussen 125.000,00 EUR en 250.000,00 EUR: per kwartaal;
- meer dan 250.000,00 EUR: maandelijkse schijven.

Deze uitbetalingstermijnen kunnen door de stad gewijzigd worden in functie van de beschikbare kredieten.

Artikel 9: communicatie

De uitvoerder verbindt er zich toe iedere externe communicatieactie (bekendmaking, persactie, aankondiging, promotie of publiciteit, ...) omtrent dit project met de projectverantwoordelijke of dossierbeheerder van stad Antwerpen vooraf te bespreken.

De financiële ondersteuning door stad Antwerpen voor de goedgekeurde initiatieven moet op alle publicaties, affiches, folders en andere vormen van publiciteit voor het initiatief vermeld worden. Ofwel door het logo van de stad Antwerpen ofwel de melding 'met de steun van de stad Antwerpen'. Dit logo zal worden aangeleverd door stad Antwerpen en is conform de huisstijl van stad Antwerpen.

Artikel 10: duur reglement

Dit toelagereglement vangt aan op 1 januari 2017 en eindigt op 31 december 2018.

Artikel 11: controle en sancties

Wat de controle betreft gelden de regels van het gemeenteraadsbesluit van 18 december 2006 (jaarnummer 2730) betreffende het algemeen reglement op de toelagen.

Artikel 12: clause fundamentele vrijheden

Ieder die een toelage van de stad ontvangt of rechtstreeks of onrechtstreeks gebruik maakt van stedelijke infrastructuur, neemt het engagement op zich om op een constructieve manier mee te werken aan de opbouw van een stad waarin burgers zonder onderscheid, met respect voor elkaar, harmonieus samen leven. Uiteraard betekent dit de volstreekte naleving van de wetten van het Belgische volk en het Europees Verdrag ter bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

De toelage of infrastructuur aanwenden op een wijze die in strijd is met het engagement leidt steeds tot sancties zoals:

- weigeren of terugvorderen van de toelage subsidie;

- ééenzijdig beëindigen van de samenwerking;
- verhuurverbod in alle stedelijke centra;
- weigering logistieke ondersteuning.

De stad kan niet aansprakelijk worden gesteld voor de schade die geleden wordt naar aanleiding van de opgelegde sancties.

Artikel 13: afwijkingen

Voor zover niet wordt afgeweken van de doelstelling en het onderwerp van deze toelage kan het college afwijkingen toestaan op dit reglement.

Artikel 12: geschillen

Geschillen over de uitvoering van dit reglement vallen onder de bevoegdheid van de rechtbanken van Antwerpen, gerechtelijk arrondissement Antwerpen.